

Uchwała nr 678/2006
Rady Miasta Siemianowic Śląskich
z dnia 23 lutego 2006 r.

w sprawie: **przyjęcia informacji nt.: "Stan bezpieczeństwa w mieście"**.

Na podstawie artykułu 18 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 roku / tj. Dz. U.142 poz.1591 z 2001 r. z późn.zm/ w związku z art. 4, ust.1, pkt 15, w związku z art. 12, pkt 4 oraz art. 92, ust.1, pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. nr 142 z 2001 r., poz. 1592 wraz z późniejszymi zmianami)

Rada Miasta Siemianowic Śląskich
uchwała:

§ 1

Przyjąć informację Prezydenta Miasta na temat "Stan bezpieczeństwa w mieście".

§2


Zobowiązać Prezydenta Miasta Siemianowic Śląskich do przedstawiania Radzie Miasta rocznych informacji o stanie bezpieczeństwa w mieście.

§3

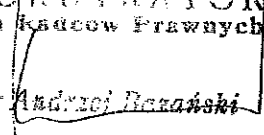
Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Siemianowic Śląskich.

§4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

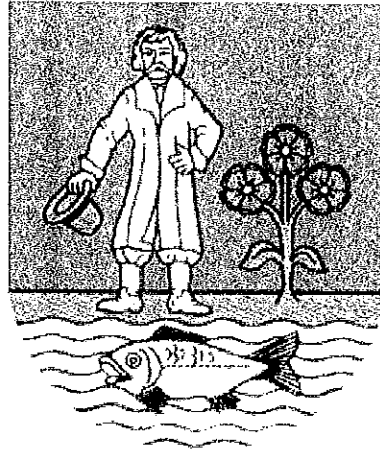
PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA

Jacek Rzepczyk

KOORDYNATOR
Biura Kadców Prawnych


mgr Andrzej Derański

Załącznik nr 1
do uchwały nr 678/2006
Rady Miasta Siemianowic Śląskich
z dnia 23 lutego 2006 r.

URZĄD MIASTA SIEMIANOWIC ŚLĄSKICH
Wydział Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności



STAN
BEZPIECZEŃSTWA
W MIEŚCIE

Siemianowice Śląskie 2006 r.

I. Spis treści

	Strona
I Wprowadzenie	3
II Komenda Miejska Policji	7
III Prokuratura Rejonowa w Siemianowicach Śląskich	17
IV Straż Miejska	23
V Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej	32
VI Wydział Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności	63
VII Kierunki działań w zakresie poprawy stanu bezpieczeństwa na lata 2006 – 2010	75

I. WPROWADZENIE.

Za bardzo istotny wskaźnik stanu bezpieczeństwa należy uznać poczucie bezpieczeństwa. Przeobrażenia przemysłu ciężkiego i wydobywczego w dalszym ciągu mają wyraźny wpływ na proces ubożenia naszych mieszkańców, a tym samym na szeroko pojęte bezpieczeństwo. Konieczność znalezienia nowych źródeł utrzymania, pozwalających przetrwać rodzinom, wymaga poszukiwania wszelkich form zatrudnienia także i przez te kobiety, które w tradycyjnym układzie odpowiadały za funkcjonowanie gospodarstwa domowego. Odbija się to istotnie na ilości czasu poświęconego dzieciom i ich potrzebom. Obniża się zatem poziom kontroli społecznej odnośnie wszystkich jednostek funkcjonujących w rodzinie, sąsiedztwie czy wreszcie społeczności lokalnej, zamieszkujących, określone osiedle czy dzielnicę miasta. To oczywiście jeden z możliwych i prawdopodobnych warunków wzrostu zachowań uznawanych w skrajnych przypadkach za przestępcze, nie tylko przez daną społeczność, ale także przez prawo.

Tolerancja dla nawet najdrobniejszych przejawów niewłaściwego zachowania naruszającego podstawowe zasady współżycia, a tym bardziej dla zachowań niezgodnych z prawem (wykroczenia, a szczególnie przestępstwa), prowadzi do ich liczbowego wzrostu i nasilenia jakościowego. U podłoża wielu groźnych przestępstw, a także innych przejawów dewiacji społecznej najczęściej występuje lekceważenie i brak odpowiedniej reakcji na wcześniejsze przejawy nieposzanowania obowiązujących norm (szczególnie prawnych).

Zagrożenia występujące w Siemianowicach Śląskich podzielić można na następujące kategorie :

- zagrożenia działalnością zorganizowanych grup przestępczych. Choć jest ono stosunkowo rzadkie w całej liczbie przestępstw, to jednak ze względu na charakter popełnianych przestępstw stanowi bardzo poważne zagrożenie i istotnie oddziałuje na poczucie bezpieczeństwa (zagrożenia),
- zagrożenia ze strony innych osób (niezorganizowanych, występujących indywidualnie lub w grupach wieloosobowych) przejawiające się przede

wszystkim w zachowaniach naruszających normy prawa karnego (wykroczenia i przestępstwa) lecz także w zachowaniach wynikających np. z uzależnień (alkohol, narkotyki),

- zagrożenia różnymi patologiami społecznymi, a szczególnie alkoholizmem i narkomanią. Problemy te wiążą się ze społecznym zasięgiem alkoholizmu i narkomanii, np. poprzez „wciąganie” w zakres problemów alkoholika czy narkomana dalszych osób, w szczególności członków rodziny i społeczności sąsiedzkiej,
- zagrożenia komunikacyjne (zarówno w odniesieniu do pieszych jak i zmotoryzowanych) stanowiące następstwa przekraczania przepisów ruchu drogowego, jak i niewłaściwych rozwiązań komunikacyjnych,
- zagrożenia występujące wśród dzieci i młodzieży wynikające w szczególności z zaniedbań rodzinnych, wychowawczych, działalności sekt oraz patologii społecznych,
- zagrożenia losowe : pożary, powodzie, katastrofy, poważne naruszenia równowagi środowiska naturalnego,
- zagrożenia sanitarno – higieniczne i weterynaryjne,

Wymienione zagrożenia bezpieczeństwa są ze sobą ściśle powiązane.

Do wyraźnej poprawy sytuacji w zakresie bezpieczeństwa w mieście mogą więc doprowadzić wyłącznie wspólne, systematyczne i skoordynowane działania służb miejskich i państwowych, różnych instytucji i organizacji. Fundamentalne znaczenie dla poprawy stanu bezpieczeństwa, oprócz służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo, ma również informowanie i aktywizacja mieszkańców naszego miasta.

Zaufanie mieszkańców do wszelkich przedsięwzięć, w zakresie podniesienia stanu bezpieczeństwa, stanowi jeden z podstawowych warunków aby skutecznie działać w tym zakresie. Chodzi tu szczególnie o sprawy najbardziej widoczne, a więc najczęściej najprostsze, jak szybka reakcja na wezwanie, stała gotowość niesienia pomocy, konsekwencja w wykonywaniu zadań. Ważną rolę w kwestii bezpieczeństwa spełniają działania zmierzające do usuwania przyczyn zagrożeń;

są nimi przede wszystkim długofalowe działania prewencyjne i wychowawcze prowadzone w sposób ciągły.

Istotne znaczenie w zakresie ograniczania zagrożeń bezpieczeństwa ma widoczna obecność służb porządkowych (wszelkiego rodzaju) działających w sposób skoordynowany, a także szybka naprawa szkód wyrządzonych w trakcie zachowań stanowiących naruszenia prawa. Oba te elementy działania powodują zniechęcenie naruszających prawo, ich wypieranie z obszarów nagannej aktywności, a w przypadku działania w grupach wieloosobowych – np. grupy przestępcze, wandali itp.- do ich rozpraszania.

Stan bezpieczeństwa nie jest zjawiskiem stałym. Sytuacja, w której człowiek może całkowicie wykluczyć niebezpieczeństwo nie jest możliwa. Jedynie poprzez odpowiednią, wcześniej przygotowaną ochronę, może on w mniejszym lub większym stopniu przewidzieć kiedy owo niebezpieczeństwo może przerodzić się w zagrożenie i rozpocząć działania zmierzające do jego zniwelowania.

Tego typu działania prowadzone są w formie zorganizowanej akcji. Zakres i formę działania będzie zawsze określała osoba dowodząca akcją. Konieczność współdziałania różnego rodzaju inspekcji, służb i straży wynika m.in. z ustawy o stanie klęski żywiołowej, ustawy o ochronie przeciwpożarowej oraz ustawy Prawo wodne. Celem realizacji ustawowych obowiązków, w tym zakresie, na terenie całego kraju funkcjonuje system ratowniczy, stanowiący integralną część organizacji bezpieczeństwa wewnętrznego państwa, obejmujący prognozowanie, rozpoznawanie i zwalczanie pożarów, klęsk żywiołowych oraz innych miejscowych zagrożeń. Ośrodki zajmujące się tego typu sprawami noszą nazwę Centrum Zarządzania Kryzysowego. Działają one najczęściej w ramach struktur urzędów miast jak również starostw powiatowych. Fundamentalną sprawą związaną z funkcjonowaniem zintegrowanego systemu ratowniczego jest zespolenie wszystkich służb ratowniczych i porządkowych w jednym miejscu. W naszym mieście Centrum Zarządzania Kryzysowego zlokalizowano w budynku przy ul. Dąbrowskiego 13 oraz Pułaskiego 2.

Jak istotnym elementem systemu bezpieczeństwa jest zespolenie wszystkich służb ratowniczych i porządkowych w jednym miejscu - można było się przekonać w dniu 28 stycznia 2006 r. kiedy to zdarzyła się katastrofa budowlana na terenie Międzynarodowych Targów Katowickich. W jednej chwili wszystkie służby (bez koniecznego powiadamiania - każdego z osobna) były gotowe do niesienia natychmiastowej pomocy oraz jednoczesnego uruchomienia środków zgodnych z potrzebami prowadzących akcję ratowniczą.

Zagwarantowanie swojej społeczności warunków zapewniających akceptowalny przez nią poziom bezpieczeństwa jest zgodnie z obowiązującym ustawodawstwem jednym z najważniejszych zadań każdej władzy, także samorządowej.

Przedstawiona „Ocena stanu bezpieczeństwa w mieście” dotyczy okresu roku 2005. Teksty poszczególnych dokumentów przygotowane zostały przez: Komendę Miejską Policji, Kierownika Prokuratury Rejonowej w Siemianowicach Śląskich, Straż Miejską, Komendę Miejską Państwowej Straży Pożarnej, Wydział Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności Urzędu Miasta

paer

II. KOMENDA MIEJSKA POLICJI W SIEMIANOWICACH ŚLĄSKICH

Województwo śląskie jest regionem wysoce zurbanizowanym gdzie zamieszkuje 12,5 % ogółu ludności kraju. Znajduje się tu 12 jednostek Policji gdzie liczba mieszkańców przekracza 100 tys. mieszkańców. Na tym tle KMP w Siemianowicach Śląskich zamieszkałych przez około 75 tys. jest jednostką o średniej wielkości.

Trwająca od 1990 r. transformacja społeczno - gospodarcza spowodowała wzrost bezrobocia (najwyższy wskaźnik w województwie – ok. 24 %, około 6.500 mieszkańców) , znaczną pauperyzację społeczeństwa, ma to niewątpliwie wpływ na wzrost przestępczości, w tym głównie o charakterze kryminalnym.

W okresie ostatnich 5 lat notowano wzrost przestępczości, szczególnie o charakterze kryminalnym. Dane te wykazuje poniższa tabela:

	2001	2002	2003	2004	2005
Wszczęto	2802	3248	3382	3548	3283
Stwierdzono	3253	3705	3652	3809	4710
Wykryto	1858	1867	1853	1924	3202

W oparciu o powyższe zestawienie można stwierdzić, że:

- od 2001 r. Do 2004 r. systematycznie wzrastała ilość wszczętych postępowań przygotowawczych, wzrost ten udało się zahamować w 2005 r.;
- w latach 2000 – 2003 ilość przestępstw stwierdzonych utrzymywała się na podobnym poziomie, nastąpił wzrost od 2005 roku;
- ilość wykrytych przestępstw w latach 2001 - 2004 kształtuje się na podobnym poziomie, przy czym najwyższa jest w 2004 r., znaczący wzrost odnotowano w 2005r.

Należy nadmienić, że powyższa tabela może wprowadzić w błąd, gdyż w liczbie przestępstw stwierdzonych wliczane są przestępstwa których liczba winna być ograniczana (włamania, kradzieże, rozboje, pobicia itp.) oraz przestępstwa ujawniane w wyniku właściwej pracy operacyjno-dochodzeniowej Policji (przestępstwa gospodarcze, kradzieże prądu, kierowanie pojazdami pod wpływem

alkoholu, przestępstwa narkotykowe itp.). Miniony 2005 r. wykazuje, że udało się osiągnąć pozytywne wyniki. Nastąpił spadek przestępstw kryminalnych, wzrost ujawnialności przestępstw gospodarczych, przy wzroście wykrywalności. Wskaźniki wykrywalności są we wszystkich kategoriach wyższe od średniej wojewódzkiej i wyższe niż w roku poprzednim.

Szczegółowe wyniki przedstawia poniższe opracowanie.

I. W zakresie działań ograniczających przestępczość kryminalną, pospolitą i gospodarczą.

W okresie 12 miesięcy 2005 roku w Komendzie Miejskiej Policji w Siemianowicach Śl. wszczęto ogółem 3283 postępowań przygotowawczych, stwierdzając zaistnienie 4710 przestępstw.

W sprawach o czyny kryminalne tj. tych, które rzutują na stan bezpieczeństwa w mieście w odczuciu jego mieszkańców, wszczęto 2588 postępowań przygotowawczych, stwierdzając zaistnienie 2731 przestępstw. W porównaniu do analogicznego okresu roku ubiegłego nastąpił spadek ilości przestępstw stwierdzonych o 426, co dało dynamikę rzędu 86,5 %.

Osiągnięty wskaźnik wykrywalności wyniósł 44 % i jest wyższy od wskaźnika wojewódzkiego o 3,3 %. Jest on także wyższy od wskaźnika uzyskanego w 2004 r. przez funkcjonariuszy tut. KMP o 4,3 %.

Spośród przestępstw kryminalnych odnotowano 177 przestępstw przeciwko życiu i zdrowiu tj. o 27 mniej niż rok wcześniej. Osiągnięty wskaźnik wykrywalności wyniósł 86,0 % i był wyższy o 2,3% od ubiegłorocznego oraz o 5,2 % wyższy od wskaźnika wojewódzkiego.

W 2005 r. odnotowano 2250 przestępstw przeciwko mieniu tj. o 210 mniej niż w roku ubiegłym. Wykrywalność w tej kategorii wyniosła 38,0 % i była wyższa od ubiegłorocznej o 4,6 % i wyższa od wskaźnika wojewódzkiego o 7,4 %.

Zestawienie zagrożenia przestępczością w poszczególnych kategoriach przedstawia się w następujący sposób:

Kategoria przestępstwa	Post. wszczęte		Czyny stwierdzone		Wykrywalność %		Wojewódzki Wskaźnik wykrycia %
	2004	2005	2004	2005	2004	2005	
Razem o charakterze kryminalnym	3052	2588	3157	2731	39,7	44,0	40,7
Przestępstwa gospodarcze	169	344	343	664	98,3	98,2	95,5
Przeciwko życiu i zdrowiu	204	177	166	135	83,7	86,0	80,8
Przeciwko mieniu	2460	2250	2644	2331	33,4	38,0	32,6
Uszczerbek na zdrowiu	140	123	121	95	89,3	87,4	86,0
Bójka i pobicie	37	39	37	38	67,6	84,6	73,5
Kradzież cudzej rzeczy	1216	838	1192	853	23,7	24,6	18,9
w tym kradzież pojazdów	83	60	94	54	13,3	34,2	15,7
Kradzież z włamaniem	631	609	729	678	26,9	27,2	18,2
rozbójnicze	92	100	108	111	55,0	60,4	52,2
Przestępstwa narkotykowe	42	48	108	111	98,1	99,1	96,6
Przestępstwa drogowe	244	247	187	184	100,0	100,0	99,1
Prowadzenie pojazdów w stanie nietrzeźwym	156	179	164	171	100,0	100,0	99,9

W wyniku prowadzenia czynności operacyjno-dochodzeniowych ustalono ogółem 1555 podejrzanych. W stosunku do 1284 podejrzanych wystąpiono z wnioskiem do Prokuratury Rejonowej w Siemianowicach Śląskich o sporządzenie aktu oskarżenia, a w stosunku do 250 nieletnich materiały postępowań przekazano do Sądu Rodzinnego. Wobec chyba 97 podejrzanych zastosowano środek zapobiegawczy w postaci tymczasowego aresztowania.

W omawianym okresie czasu wdrożono 1 procedurę wydalenią w odniesieniu do cudzoziemców, którzy dopuścili się naruszenia prawa.

Dobre wyniki policjanci KMP w Siemianowicach Śląskie uzyskali w zakresie działań poszukiwawczych. W okresie sprawozdawczym odnaleziono 121 osób poszukiwanych w celu ustalenia miejsca pobytu, zatrzymano 94 osoby do odbycia kary, ustalono i zatrzymano 33 osoby poszukiwane listami gończymi.

Przestępczość i problematyka nieletnich

W okresie 2005 r. 250 nieletnich dopuściło się popełnienia **219** czynów karalnych, z tego w kategoriach :

1. kradzież z włamaniem - 51 nieletnich popełniło 47 czynów karalnych,
2. przestępstwa przeciwko mieniu - 172 nieletnich popełniło 124 czyny karalne,
3. bójka lub pobicie - 17 nieletnich popełniło 4 czynów karalnych,

4. rozboje - 27 nieletnich popełniło 11 czynów karalnych,
5. kradzieże cudzej rzeczy - 75 nieletnich popełniło 41 czynów karalnych,
6. przestępstwa przeciwko życiu i zdrowiu - 27 nieletnich popełniło 16 czynów karalnych.

Jak wynika z powyższego zestawienia w większości z zaistniałych zdarzeń z udziałem nieletnich przedmiotem działań przestępczych była chęć wejścia w posiadanie cudzego mienia, najczęściej takiego które daje się spieniężyć, a uzyskane w ten sposób środki finansowe można później przeznaczyć na zaspokojenie własnych potrzeb.

W odniesieniu do analogicznego okresu ub. roku ilość ujawnionych nieletnich sprawców czynów karalnych wzrosła o 9, a popełnionych przez nich czynów wzrosła o 16.

W ramach działalności na rzecz ograniczania przestępczości i demoralizacji nieletnich w okresie sprawozdawczym m.in. :

1. przeprowadzono 30 prelekcji w szkołach,
2. w siedzibie Komendy Miejskiej Policji przyjęto 14 wycieczek zorganizowanych dla młodzieży szkolnej,
3. przeprowadzono 449 rozmów z nieletnimi i 261 rozmów z ich rodzicami,
4. skierowano do Wydziału Rodzinnego Sądu Rejonowego w Katowicach 369 wniosków o wydanie postanowień w sprawach dotyczących nieletnich z terenu naszego miasta,
5. w Policyjnej Izbie Dziecka funkcjonującej przy KMP w Będzinie umieszczono 93 nieletnich sprawców czynów karalnych.

Na bieżąco prowadzona była współpraca z placówkami szkolnymi. Policjanci Sekcji Prewencji prowadzili również działania o charakterze kontrolno – zapobiegawczym o kryptonimie “PORZĄDEK” w trakcie których patrolowano określone miejsca zagrożone w obrębie osiedli mieszkaniowych oraz lokali gastronomicznych i dyskotek pod kątem ujawniania przejawów demoralizacji, sprzedaży i podawania napojów osobom nieletnim oraz przestępstw narkotykowych.

II. W zakresie bezpieczeństwa w ruchu drogowym.

W okresie od 01.01.2005 r. do 31.12.2005 r. na terenie miasta Siemianowic Śląskich odnotowano 75 wypadków drogowych tj. o 12 wypadków mniej niż w roku 2004 (kiedy to odnotowano 87 tego typu zdarzeń drogowych), w wyniku których nikt nie zginął - brak wypadków ze skutkiem śmiertelnym, a obrażeń doznało 84 osoby (w 2004 r. 97 rannych) tj. o 13 rannych mniej niż w roku 2004.

Jednocześnie odnotowano 425 kolizji drogowych tj. o 31 kolizji mniej niż w roku ubiegłym (2004 r. - 456 kolizji).

W okresie 2005 r. funkcjonariusze Sekcji Ruchu Drogowego pełniący służbę na drogach ujawnili i zatrzymali 204 nietrzeźwych kierujących pojazdami, z czego 169 przestępców z art. 178a kk (w roku 2004 – 116). Stanowi to wzrost o 53 sprawców w stosunku do roku 2004. Ponadto zatrzymali 35 sprawców wykroczeń z art. 87 kw (w 2004 r.– 25) co stanowi wzrost o 10 sprawców w/w wykroczeń.

Należy tu zaznaczyć, że policjanci ze stanu Sekcji Prewencji ujawnili 29 sprawców przestępstw z art. 178a kk, oraz 4 sprawców wykroczeń z art. 87 kw.

W zakresie naruszania zasad bezpieczeństwa w ruchu drogowym policjanci KMP w Siemianowicach Śl. nałożyli 3636 mandatów karnych - a w okresie 2004 r. - 3437 MK (wzrost o 199 mandatów). W 2005 r. funkcjonariusze skierowali 260 wniosków o ukaranie do Sądu Grodzkiego (w roku 2004 – skierowano 172 wnioski do SG). Ponadto zatrzymano łącznie 138 praw jazdy – w tym 92 za kierowanie pojazdami pod wpływem alkoholu (w 2004 r. zatrzymano 136 praw jazdy - w tym za alkohol – 84). Realizując swoje zadania policjanci zatrzymali także 1013 dowodów rejestracyjnych (w 2004 r. - 751 dowodów).

III. W zakresie działań prewencyjnych i represjonowania sprawców wykroczeń.

Funkcjonariusze służb patrolowych i obchodowych KMP w Siemianowicach Śląskich w omawianym okresie czasu przeprowadzili 9064 (4286 w 2004 r.) interwencje do zdarzeń zaistniałych na terenie miasta, w wyniku których 938 osób zostało umieszczonych w „Ośrodku pomocy osobom uzależnionym od alkoholu” w Chorzowie (w 2004 r. – 681).

Wdrożenie do realizacji poleceń ukierunkowanych na utrzymanie wzmożonej służby prewencyjnej w rejonach największego zagrożenia znacznie wpłynęło na ograniczenie ilości zdarzeń w tych miejscach oraz zatrzymania sprawców na gorącym uczynku przestępstwa. Reagowanie na bieżące analizy zdarzeń i przesuwanie służb patrolowych, w aktualne miejsca zagrożone, skutkowało zatrzymaniem w analizowanym okresie czasu 317 osób sprawców na gorącym uczynku popełnienia przestępstwa (w 2004 r. – 295).

Stwierdzić należy również, że w wielu przypadkach podejmowane działania pościgowe za sprawcami i szybka reakcja na zgłoszenia o przestępstwie powodowała, że działania sprawców kończyły się na fazie usiłowania. W omawianym okresie czasu nie odnotowano poważnych zdarzeń przestępczych na głównych ciągach handlowych, ani też zdarzeń o wysokim wskaźniku strat materialnych.

Warto także dodać, że w ramach działalności prewencyjnej w 2005 r. policjanci służb patrolowych i obchodowych KMP Siemianowice Śl. wylegitymowali 4117 osób (w 2004 r. – 4429), wykonali w omawianym okresie czasu 374 doprowadzenia osób do organów wymiaru sprawiedliwości (w 2004 r. – 162) oraz 318 konwojów (w 2004 r. – 143), w których łącznie przepracowali 810 godzin (w 2004 r. – 380 godzin), przejeżdżając ok. 16950 km (w 2004 r. ok. 7500 km).

W Pomieszczeniu dla Osób Zatrzymanych KMP w Siemianowicach Śląskich w omawianym okresie czasu zatrzymano 736 osób (w tym 1 cudzoziemca) – w 2004 r. zatrzymano 729 osób, w tym 4 cudzoziemców.

Komenda Miejska Policji w Siemianowicach Śląskich prowadziła w 2005 r. następujące programy profilaktyczne:

1. **„Znakowanie Mienia KIM”**: głównymi celami programu była ochrona mienia, ograniczenie ilości jego kradzieży, ułatwienie identyfikacji mienia, zmiana wizerunku policji w lokalnej społeczności. Podmiotami współuczestniczącymi były administracje osiedli, placówki oświatowe, komórki organizacyjne Urzędu

Miasta. Znakowanie mienia odbywało się w budynku tut. KMP w każdy wtorek w godz. 15.30 – 17.00, jak również podczas organizowanych przez inne podmioty imprez sportowych i kulturalnych.

2. **„Żak”**: głównymi celami było przekazywanie : wiedzy wiktymologicznej (w tym uniknięcie agresji ze strony psów), zapoznanie z aktami prawnymi, uświadomienie o zasadach odpowiedzialności za swoje czyny, przedstawienie pozytywnej roli Policji. Podmiotami współuczestniczącymi były: Zarząd Placówek Oświatowych i Żłobków, siemianowickie placówki szkolne i oświatowe. Program adresowany był do uczniów szkół z terenu miasta. Metodami i sposobami realizacji programu były prelekcje, pogadanki, wykłady i dyskusje dotyczące aktów prawnych i wiedzy wiktymologicznej, odbywające się w szkołach lub w siedzibie tut. KMP. Podczas nich wykorzystywano filmy o zagrożeniach i sposobach ich uniknięcia, opracowane w tut. jednostce lub uzyskane z innych źródeł materiały profilaktyczne, pokazywano sprzęt i wyposażenie pozostający na wyposażeniu Policji.
3. **„Młodość Trzeźwość”**: głównymi celami programu było ograniczenie i zwalczanie zjawiska alkoholizowania się nieletnich na terenie miasta, dążenie do likwidacji lub ograniczenia profilu działalności podmiotów gospodarczych naruszających przepisy Ustawy o wychowaniu w trzeźwości. Podmiotami współuczestniczącymi w jego realizacji były : Miejska Komisja Rozwiązywanie Problemów Alkoholowych, Urząd Miasta, lokalne media, administracje osiedli. Głównym sposobem realizacji tych działań było prowadzenie zintensyfikowanych, zaplanowanych działań kontrolnych w lokalach gastronomicznych oraz prowadzenie, w sposób doraźny, działań w ramach realizacji zleconych zadań.

Działania powyższe są kontynuowane w 2006 r.

W zakresie ujawniania i represjonowania sprawców wykroczeń dane przedstawiają poniższe tabele :

Tabela nr 1. Przeprowadzone postępowania w sprawach o wykroczenia zakończone skierowaniem wniosku o ukaranie.

Kategoria Wykroczeń	Ilość sporządzonych wniosków :		Różnica
	2005 r	2004 r	
Przeciwko spokojowi i porządkowi publicznemu	100	60	40
Przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia	15	4	9
Przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi ruchu na drogach	282	178	104
Przeciwko obyczajności publicznej	10	10	0
Przeciwko urządzeniom użytku publicznego	4	5	-1
Przeciwko obowiązkowi meldunkowemu	3	4	-1
Przeciwko mieniu	263	165	98
Przeciwko Ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu	61	21	40
Innym przepisom	10	12	-2

Tabela nr 2. Ilość nałożonych mandatów karnych za ujawnione wykroczenia.

Kategoria Wykroczeń	Za wykroczenia przeciwko		Różnica +/-
	2005 r	2004 r	
Spokojowi i porządkowi	1898	1503	+395
Bezpieczeństwu mienia	49	42	+7
Bezpieczeństwu i porządkowi ruchu na drogach	3561	3544	+17
Urządzeniom użytku publicznego	555	760	-205
Obowiązkowi meldunkowemu	78	74	+4
Porządkowi na kolejach	434	329	+105
Innym przepisom w tym z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi	1011	989	+22

Ogólna suma grzywnien z nałożonych mandatów karnych wyniosła **794 410 zł.**

W tym miejscu należy dodać, że działania służb patrolowych ukierunkowane są głównie na ujawnianie i represjonowanie sprawców wykroczeń porządkowych takich jak spożywanie alkoholu, awanturnictwo oraz przebywanie na obszarach kolejowych powiązane z próbami dokonywania kradzieży mienia.

W omawianym okresie czasu sporym i dość poważnym problemem jaki wystąpił na terenie miasta były kradzieże węgla do jakich dochodziło. Działania prowadzone w zakresie zapobiegania kradzieżom węgla wymagały również

znacznego zaangażowania sił policyjnych. Przeprowadzone działania represyjno – porządkowe pozwoliły na znaczne ograniczenie zagrożenia w tej kategorii. W 2005 r. odnotowano **104** zdarzenia, które zaistniały na terenie szlaków kolejowych mieszczących się na terenie działania tut. KMP. W okresie 2004 r. odnotowano **182** takie zdarzenia. Dynamika zdarzeń na obszarach kolejowych wyniosła w 2005 r. **57 %**. W 2005 r. w związku z popełnieniem przestępstwa na obszarze kolejowym zatrzymano na gorącym uczynku 31 sprawców. Natomiast w 2004 r. zatrzymano 41 sprawców. Biorąc pod uwagę ograniczenie liczby zdarzeń na obszarach kolejowych o 57 % wynik uzyskany w 2005 r. należy ocenić pozytywnie.

W 2005 r. funkcjonariusze Sekcji Prewencji pełniąc służbę na obszarach kolejowych ujawnili łącznie 502 wykroczenia. W okresie 2004 r. liczba ujawnionych w trakcie służby wykroczeń wyniosła 376. Dynamika – 133,50 %.

Wnioski :

1. podsumowując powyższe rozważania stwierdzić należy, że na dzień dzisiejszy na terenie miasta nie występują poważne zagrożenia przestępcze, charakteryzujące się stałą systematyką miejsca i czasu. Do większości zdarzeń kryminalnych dochodzi w sposób niesystematyczny i zachodzą one pod wpływem impulsu, okazji i sprzyjających warunków do działań przestępczych. Znaczna ich większość wynika z biedy i niskiego statusu majątkowego mieszkańców,
2. odnotowywane są przestępstwa narkotykowe polegające zarówno na handlu jak i posiadaniu substancji narkotycznych,
3. występują kradzieże samochodów i włamania do ich wnętrza. Prowadzenie działań zapobiegawczych w tym zakresie jest jednak utrudnione z uwagi m.in. na wielość istniejących parkingów niestrzeżonych na osiedlach mieszkaniowych, zły stan ich oświetlenia, zakrzewienie. Dodatkowo kradzieżom pojazdów sprzyja wielość kompleksów garażowych usytuowanych w miejscach ustronnych, nieoświetlonych urządzonych w drogi dojazdowe

pozwalające na ich opuszczanie w wielu kierunkach. Prowadzone w tych miejscach kontrole przez patrole policyjne spełniają podstawowe funkcje prewencyjne, jednakże na zapewnienie w tych miejscach stałej obecności funkcjonariuszy jest niemożliwe.

4. problemem są także kradzieże elementów metalowych i kabli energetycznych oraz telekomunikacyjnych. Elementy te najczęściej kradzione są w miejscach usytuowanych na obszarach zamkniętych zakładów pracy, niedostępnych odcinkach szlaków kolejowych.
5. do kolejnej grupy zdarzeń wpływających na stan poczucia społecznego zagrożenia bezpieczeństwa są przestępstwa zaliczane do grupy oszustw dokonywanych, w szczególności na osobach starszych, samotnie mieszkających i znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej. W zakresie tym, pomimo prowadzonych akcji informacyjnych i kampanii ostrzegawczych, łatwowierność mieszkańców miasta wielokrotnie przekracza granice rozsądku.
6. co do prognoz w najbliższym i nieco dalszym okresie czasu, z uwagi na trudną sytuację życiową wielu mieszkańców miasta i życie na granicy ubóstwa zachodzi możliwość wzrostu ilości zdarzeń związanych z kradzieżami mienia, kradzieżami z włamaniem do różnego rodzaju obiektów np. mieszkań, piwnic, pomieszczeń gospodarczych i garaży.

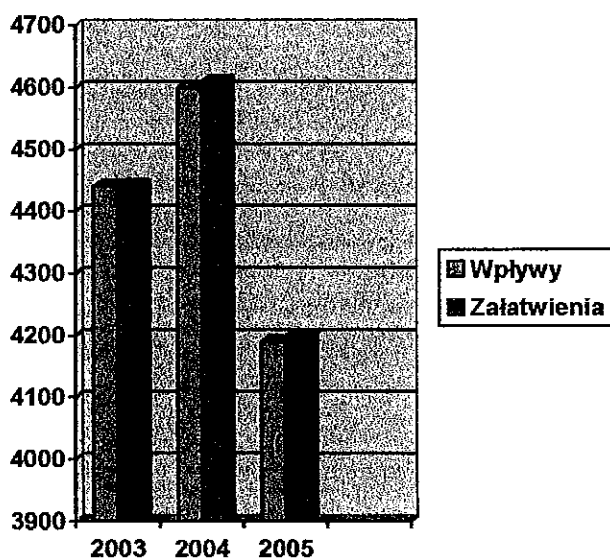
III. PROKURATURA REJONOWA W SIEMIANOWICACH ŚLĄSKICH.

Informacja o efektywnych działaniach Prokuratury Rejonowej w Siemianowicach Śląskich w 2005 roku

Rok 2005 był drugim rokiem działania reaktywowanej na nowo Prokuratury Rejonowej w Siemianowicach Śl.

Ubiegły rok był dobrym rokiem w działalności Prokuratury Rejonowej w Siemianowicach Śl. Na podkreślenie zasługuje fakt, iż zdołano powstrzymać negatywną rosnącą tendencję ilości zaistniałych przestępstw kryminalnych i gospodarczych (91,1 % wpływu postępowań w 2004 roku).

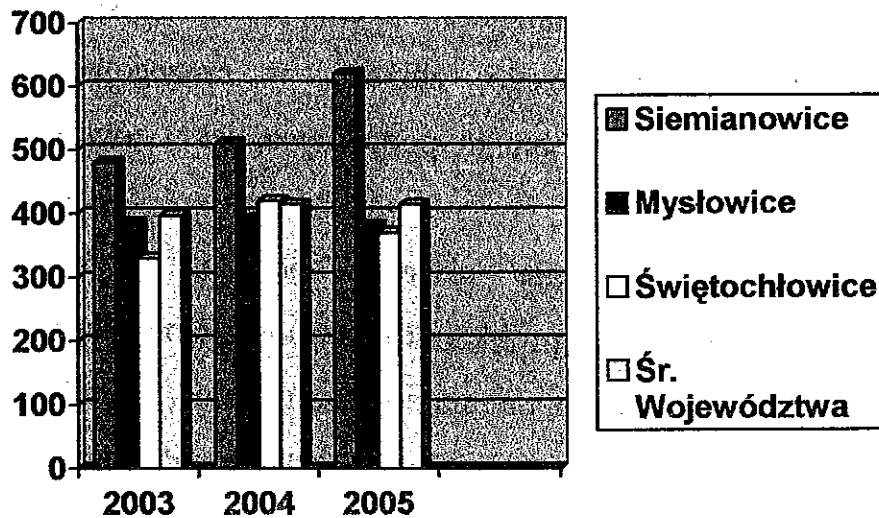
W 2005 roku w Prokuraturze Rejonowej w Siemianowicach Śl. zarejestrowano łącznie 4195 nowych postępowań przygotowawczych w sprawach o przestępstwa kryminalne i gospodarcze / 349,6 miesięcznie /, podczas gdy w analogicznym okresie czasu w 2004 roku zarejestrowano łącznie 4604 postępowania karne (383,7 miesięcznie). Pomimo wzrostu ilości zarejestrowanych postępowań nastąpił również wzrost liczby spraw załatwionych. W roku 2005r. w Prokuraturze Rejonowej w Siemianowicach Śl. zdołano utrzymać pozytywną tendencję polegającą na załatwieniu większej ilości spraw niż ogółem zarejestrowano w roku ubiegłym, albowiem zdołano załatwić 4.200 postępowań.



pcw

Pomimo mniejszej ilości wpływających do prokuratury nowych postępowań w dalszym ciągu uzasadnione jest twierdzenie, iż prokuratorzy Prokuratury Rejonowej w Siemianowicach Śl. kolejny rok pracowali na terenie znacznie zagrożonym przestępczością. Mianowicie w 2005 roku w Siemianowicach Śl. wskaźnik zagrożenia na 10 000 mieszkańców wyniósł 646,4 (w 2004 roku 519,1). Wskaźniki te przy uwzględnieniu średniej wojewódzkiej wynoszącej w 2005 roku 412,1 przestępstw na 10 000 mieszkańców, lokują miasto Siemianowice Śl. w czołówce najbardziej zagrożonych przestępczością miast województwa śląskiego.

Wskaźnik zagrożenia na 10.000 mieszkańców w wybranych miastach

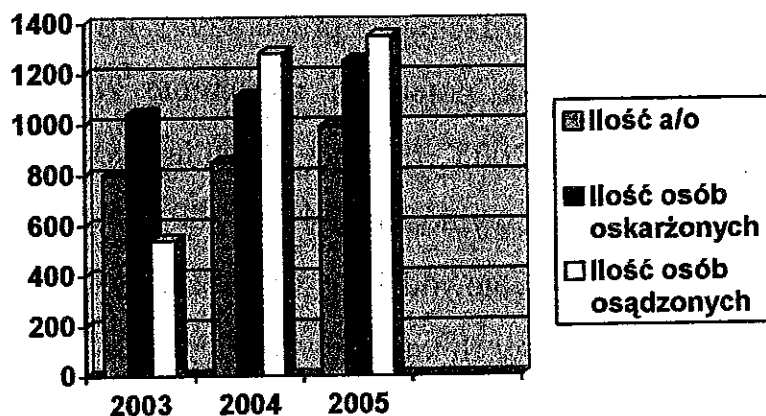


Pomimo znacznej ilości postępowań stwierdzić należy, iż uzyskane przez prokuratorów Prokuratury Rejonowej w Siemianowicach Śl. wyniki pozwalają na ocenę, iż prokuratorzy pomimo znacznego obciążenia, z dużym zaangażowaniem wypełniali stawiane im ustawowe zadania.

Efektom pracy prokuratorów było skierowanie w 2005 roku do Sądu Rejonowego w Katowicach i Sądu Okręgowego w Katowicach znacznie większej liczby aktów oskarżenia - 988 aktów oskarżenia (w 2004 roku -890 aktów oskarżenia), obejmujących 1255 osób (w 2004 roku 1111 osób). O skuteczności działania prokuratorów świadczy fakt, iż spośród 1350 osób, które zostały osądzone przed sądami jedynie 22 osoby zostały uniewinnione od stawianych im zarzutów, co stanowi zaledwie 1,6 % osób oskarżonych.

pol

Skuteczność działania prokuratorów



Nie bez znaczenia jest fakt, iż prowadzone postępowania przygotowawcze z roku na rok stają się coraz trudniejsze i skomplikowane, uwzględniając zarówno brutalizację działania przestępczego, złożony, w szczególności w przypadku przestępstw gospodarczych mechanizm popełnienia, jak i również nowy w dużej mierze stan prawny.

Na podkreślenie zasługuje również fakt, iż Prokuratura Rejonowa w Siemianowicach Śl. dostrzega problem konieczności zabezpieczenia, już na etapie postępowania przygotowawczego, mienia podejrzanego na poczet przyszłej kary oraz ewentualnych roszczeń co do naprawienia szkody. Prokuratura Rejonowa w Siemianowicach Śl. pomimo tego, że jest jedną z mniejszych jednostek Prokuratury może pochwalić się na tym odcinku bardzo dobrymi wynikami. Jako jedyna Prokuratura okręgu katowickiego wydała ona w stosunku do 4,2% osób podejrzanych postanowienia o zabezpieczeniu majątkowym, co pozwoliło na faktyczne zabezpieczenie mienia podejrzanych w wysokości 621,735 zł.

Na odcinku postępowania administracyjnego działalność prokuratorów koncentrowała się zwłaszcza na sprawach związanych z naruszeniem przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Podejmując działania zmierzające do zwalczania alkoholizmu i mające na celu dobro rodzin uzależnionych od alkoholu, prokuratorzy kierowali do Komisji d/s Przeciwdziałania Alkoholizmowi wnioski o wszczęcie postępowań na mocy tej ustawy oraz wnioski o przymusowe leczenie. Zajęto się również uregulowaniem statusu meldunkowego

mieszkańców Siemianowic Śl., gdyż na kanwie prowadzonych postępowań karnych, wielokrotnie okazywało się, że wiele osób zmieniło miejsce swego pobytu, nie zgłaszając tego faktu właściwym organom administracyjnym.

Działalność cywilistyczna prokuratury była w szczególności ukierunkowana na ochronę prawną rodziny. Prokuratorzy między innymi występowali do sądu o uregulowanie sytuacji prawnej małoletnich dzieci, występowali o zaprzeczenie lub ustalenie ojcostwa. Nadto występowano wielokrotnie do sądu o zasądzenie zadośćuczynienia dla ofiar przestępstw za doznane krzywdy i uszczerbki na zdrowiu oraz o naprawienie wyrządzonych przestępstwami innych szkód.

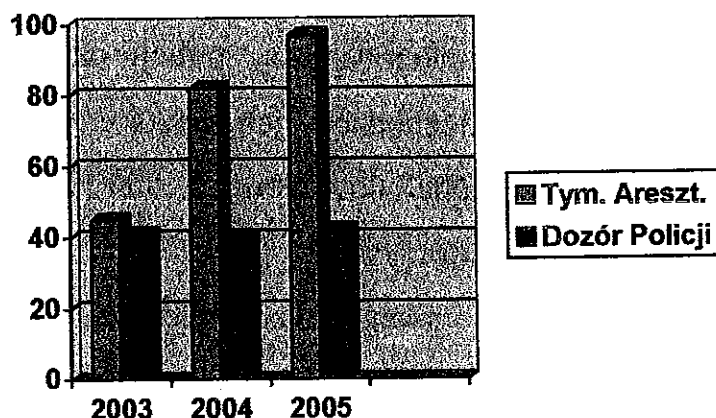
W działalności merytorycznej prokuratorzy szczególny nacisk kładli na prawidłowe wykonywanie przez funkcjonariuszy policji czynności procesowych w toku prowadzonych śledztw i dochodzeń, ich wysoki poziom merytoryczny, wszechstronne wykorzystywanie źródeł dowodowych oraz polepszenie szybkości i sprawności postępowań przygotowawczych.

W szczególności zwracano uwagę na efektywne wykonywanie przez funkcjonariuszy policji czynności wstępnych na miejscu ujawnienia przestępstwa, wywierający istotny wpływ na skuteczność późniejszych działań zmierzających do ustalenia i ujęcia sprawcy przestępstwa. Czuwano również nad pełnym zebraniem w toku prowadzonego postępowania przygotowawczego materiału dowodowego pozwalającego na udowodnienie winy sprawcy przestępstwa. Celowi temu obok stałego nadzoru ze strony prokuratorów nadzorujących bezpośrednio postępowania przygotowawcze służyły liczne pisma instrukcyjne kierowane do Komendy Miejskiej. Policji w Siemianowicach Śl. W ten sposób zdołano osiągnąć znacznie lepsze wyniki statystyczne w porównaniu z rokiem 2004 w kategorii ilości wniosków kierowanych do sądu w trybie art. 335 kpk, ilości spraw umarzanych na podstawie art., 17§1 pkt 1 i 2 kpk czy też ilości wydanych postanowień o zabezpieczeniu majątkowym i wysokości faktycznie zabezpieczonego mienia.

W centrum zainteresowania prokuratorów pozostawała również problematyka stosowania środków zapobiegawczych, a w szczególności tymczasowego aresztowania. Łącznie środek ten Sąd Rejonowy w Katowicach zastosował na wniosek prokuratora wobec 98 osób (82 osób w 2004r.).

Nadto na podobnym poziomie kształtowała się polityka stosowania nieizolacyjnych środków zapobiegawczych. Dla przykładu można-podać, iż w roku 2005 zastosowano wobec 42 osób środek zapobiegawczy w postaci dozoru policji, podczas gdy w roku poprzednim liczba ta wynosiła 39.

Ilość zastosowanych środków zapobiegawczych



W postępowaniu przed sądem prokuratorzy zwracali uwagę na dokładne i wyczerpujące przeprowadzenie postępowania dowodowego i trafny wymiar kary wobec osób uznanych za winnych popełnionych przestępstw, formułowali konkretne i pełne wnioski końcowe i w ten sposób starali się zapobiec liberalizacji orzecznictwa sądowego oraz zapewnieniu realizacji wymogów prewencji ogólnej i szczególnej.

Przez cały rok 2005 Prokuratura Rejonowa w Siemianowicach Śl. borykała się z trudną sytuacją kadrową. Obciążenie pracą prokuratorów należało do największych w katowickim okręgu prokuratury. Podobna sytuacja dotyczy pracowników administracyjnych.

Reasumując stwierdzić należy, iż pracownicy Prokuratury Rejonowej w Siemianowicach Śl. wobec narastającej fali przestępczości, jej radykalizacji i brutalizacji starali się sprawnie i skutecznie wypełniać stawiane przed nimi zadania i w znaczący sposób przyczyniali się do poprawy bezpieczeństwa na terenie Miasta, czuwając nad przestrzeganiem prawa i reagując skutecznie na wszelkie przejawy jego łamania.

Uwzględniając wskazane wyniki pracy Prokuratury Rejonowej w Siemianowicach Śl. oraz biorąc pod uwagę wskazania wynikające z aktualnego stanu przestępczości w bieżącym roku praca prokuratorów koncentrować się będzie na:

- dalszym podnoszeniu jakości i sprawności prowadzonych postępowań przygotowawczych, ze szczególnym uwzględnieniem i wykorzystaniem nowych uregulowań prawnych dla przyśpieszenia czasu prowadzonych postępowań;
- zapewnieniu właściwej represji karnej;
- skutecznej realizacji zasady pozbawiania sprawców korzyści z przestępstw, głównie przez szerokie stosowanie zabezpieczeń majątkowych oraz skuteczną represję ekonomiczną w postępowaniach karnych;
- doskonaleniu warsztatu zawodowego prokuratorów i pracowników administracyjnych;
- utrwalaniu osiągniętych wyników pracy w zakresie efektywności działań i polityki stosowania środków zapobiegawczych;
- podnoszeniu poziomu decyzji kończących postępowania;
- zapewnieniu pełnej realizacji uprawnień procesowych wszystkich uczestników postępowania;

IV. STRAŻ MIEJSKA

Jednym z ustawowych zadań Straży Miejskiej jest współdziałanie w zakresie ratowania życia i zdrowia obywateli, żądania pomocy w usuwaniu awarii technicznych i skutków klęsk żywiołowych oraz innych miejscowych zagrożeń (art. 11 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych Dz. U. Nr 123, poz. 779 z późn. zm.). Tego typu działania prowadzone są w formie zorganizowanej akcji. Zakres i formę działania będzie zawsze określała osoba dowodząca akcją. Konieczność współdziałania różnego rodzaju inspekcji, służb i straży wynika m.in. z ustawy o stanie klęski żywiołowej, ustawy o ochronie przeciwpożarowej oraz ustawy Prawo wodne. Celem realizacji ustawowych obowiązków w tym zakresie na terenie całego kraju funkcjonuje system ratowniczy, stanowiący integralną część organizacji bezpieczeństwa wewnętrznego państwa, obejmujący prognozowanie, rozpoznawanie i zwalczanie pożarów, klęsk żywiołowych oraz innych miejscowych zagrożeń. Ośrodki zajmujące się tego typu sprawami noszą nazwę Centrum Zarządzania Kryzysowego. Działają one najczęściej w ramach struktur urzędów miast jak również starostw powiatowych. W naszym mieście taki punkt zlokalizowano w budynku przy ul. Dąbrowskiego 13. W październiku 2004 r. przeprowadzono do niego Straż Miejską i oddano na jej potrzeby II piętro. W ubiegłym roku rozpoczęto adaptację budynku w celu przystosowania go do potrzeb Miejskiego Centrum Zarządzania Kryzysowego. Z uwagi na etapowość prac adaptacyjnych, a także konieczność priorytetowego przeniesienia Pogotowia Ratunkowego wraz z dyspozytorem medycznym wykonano adaptację parteru pod Stację Pogotowia Ratunkowego, które jest jednym z niezbędnych elementów całego systemu ratowniczego, a także piwnic smajacych stanowiąc zaplecze techniczno – logistyczne. Usytuowanie w jednym miejscu Pogotowia, Straży Pożarnej, Straży Miejskiej Policji oraz Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności, pozwala na szybsze koordynowanie akcji ratowniczej na terenie naszego miasta. Konieczne jednakże byłoby przyspieszenie prac remontowych w budynku MCZK przy ul. Dąbrowskiego 13, gdyż w chwili obecnej nie ma sali sztabowej skąd Zespołu Reagowania Kryzysowego mógłby dowodzić akcją i gdzie byłaby pełna koordynacja działań.

Warunki pracy samej Straży Miejskiej również nie są najlepsze (brak szatni, pokoju przesłuchań, magazynu broni, opłakany stan toalet).

Na dzień 31.12.2005 r. stan etatowy Straży Miejskiej w Siemianowicach Śląskich wynosił 29 stanowisk, w tym 1 etat Komendanta, 1 etat Zastępcy Komendanta, 26 etatów strażników oraz 1 etat pracownika administracyjnego. Stan faktyczny wynosił natomiast 23 etaty przy 6 wakatach.

Rok 2005 był dla Straży Miejskiej w Siemianowicach Śląskich rokiem trudnym, pod względem kadrowym i organizacyjnym.

W wyniku kontroli przeprowadzonej przez KWP w Katowicach na przełomie II i III kwartału postanowieniem Prokuratora Rejonowego w czynnościach zostało zawieszonych 16 strażników, których sprawa po dzień dzisiejszy nie została przez sąd rozpatrzona. Działania te sparaliżowały funkcjonowanie całej struktury Straży Miejskiej W Siemianowicach Śląskich.

By zachować zdolność funkcjonowania i realizacji ustawowych zadań zaistniała pilna konieczność przeprowadzenia radykalnych zmian w tym odbudowę struktur i skutecznego wdrożenia mechanizmów naprawczych wskazanych przez funkcjonariuszy zespołu kontrolnego KWP w Katowicach.

Realizację powyższego przedsięwzięcia – przy dużym wsparciu Prezydenta Miasta rozpoczęto od uzupełnienia braków kadrowych. W tym celu w drodze konkursu przeprowadzono nabór do Straży Miejskiej.

Z pośród 35 kandydatów do pracy przyjęto 12 pracowników, w tym 8 aplikantów, których w okresie od września do grudnia skierowano na przeszkolenie podstawowe.

Następnym elementem naprawczym sfery organizacyjnej było opracowanie i wdrożenie do realizacji aktów prawnych w formie Zarządzeń Wewnętrznych Komendanta Straży Miejskiej w Siemianowicach Śląskich zawierających i regulujących funkcjonowanie jednostki i zasady pełnienia służby przez strażników miejskich. Opracowano także i wdrożono mechanizmy naprawcze oraz wykonano wnioski pokontrolne ujęte w protokole KWP Katowice.

Ze sposobu realizacji powyższych zaleceń sporządzoną stosowną informację, którą przesłano na ręce Komendanta Wojewódzkiego Policji w Katowicach.

Ze względu na fakt delegowania na przeszkolenie 8 strażników aby zapewnić całodobowo służbę patrolową w okresie całego tygodnia – tym samym wyjść naprzeciw oczekiwaniom społeczeństwa, w IV kwartale 2005 roku za zgodą Prezydenta Miasta wprowadzono 12 godzinny system pracy tj. w godzinach 7.00-19.00 i 19.00 – 7.00.

Powyższy system służby się sprawdził, pomimo że jego realizacja stanowiła znaczne obciążenie dla strażników miejskich. W efekcie tak prowadzonych działań Straż Miejska była widoczna i w stopniu dobrym mogła reagować na zgłaszane przez mieszkańców interwencje.

W okresie 2005 roku funkcjonariusze Straży Miejskiej osiągnęli następujące efekty w służbie:

1. ujawnili ogółem 2279 wykroczeń zakończonych:
 - pouczeniem : 2007;
 - nałożeniem mandatu karnego – 248;
 - sporządzeniem wniosku o ukaranie – 24;

Szczegółowe wyniki w tym obszarze przedstawia tabela nr 1.

W oparciu o powyższe dane należy ocenić pozytywnie efekty jakie w służbie osiągnęli strażnicy miejscy.

Szczególnie na uwagę zasługuje wzrost poziomu ujawnialności wykroczeń z ustawy o wychowaniu w trzeźwości. W II półroczu w porównaniu do I półrocza skuteczność reakcji w tym obszarze wzrosła o 20 nałożonych mandatów karnych pomimo iż strażników w służbie było mniej. Jednocześnie nastąpił spadek ujawnialności wykroczeń drogowych z 287 nałożonych mandatów karnych w I półroczu do 63 wykroczeń sankcjonowanych mandatem karnym w II półroczu.

Tendencje spadkowe w tym obszarze należy uznać jako pozytywne.

Powyższy stan jest efektem wdrożenia nowej metodyki pracy, w tym zmian taktyki pełnionej służby, zadaniowania na odprawach i sposobu prowadzenia nadzoru.

Poprawy wymaga natomiast poziom reakcji na wykroczenia o charakterze porządkowym. Na 248 nałożonych mandatów karnych tylko 50 dot. w/w wykroczeń.

2. W 2005 roku do Straży Miejskiej od mieszkańców miasta i instytucji wpłynęło ogółem 2036 zgłoszeń, co daje średnio 5,6 interwencji dziennie;

Tabela nr 2 przedstawia geografie i kategorie zgłaszanych interwencji. Z zestawienia wynika, że największa liczba interwencji dotyczy zdarzeń zakłócających spokój i porządek publiczny (872). Natomiast rejonami w którym odnotowano ich najwięcej są Centrum Miasta (221) i rejony przyległe do Centrum (515);

Odrębnego komentarza wymaga poziom skuteczności przy załatwianiu interwencji dot. bezpańskich psów. W 2005 r. do Straży Miejskiej takich interwencji wpłynęło aż 239. Procedura postępowania w takich przypadkach polega na wezwaniu przedstawiciela firmy „Fauna” z Rudy Śląskiej, wyłapaniu bezdomnego psa i odwiezieniu go do schroniska. Należy przy tym podkreślić, że okres oczekiwania na przyjazd przedstawiciela firmy „Fauna” trwał od 1- 4 godzin. Do tego czasu niejednokrotnie strażnik miejski takiego psa musiał pilnować. Zdarzają się też często przypadki, że pies po prostu uciekł i interwencja stawała się bezprzedmiotowa.

W przypadku gdy zwierzę było małe strażnicy we własnym zakresie łapali je i odwozili do schroniska w Chorzowie.

Biorąc powyższe pod uwagę, wydaje się zasadne by rozważyć możliwość zawarcia umowy z osobą lub firmą, której siedziba byłaby w Siemianowicach Śl., lub bliższym mieście ościennym, co niewątpliwie pozwoliłoby skutecznie odstawić bezdomne psy do schroniska przy jednoznacznie mniejszych kosztach.

3. Straż Miejska w 2005 roku czynnie uczestniczyła w zabezpieczeniach różnego rodzaju imprezach masowych i sportowych, jak również współuczestniczyła w

akcjach prewencyjnych i porządkowych organizowanych przez Policję.
Do najważniejszych należy wymienić:

- Cross Siemiona;
- Bieg Korfantego;
- mistrzostwa Europy junierek w hokeju na trawie;
- Dni Siemianowic;
- Złota miejscowość Radia Katowice;
- Akcja „Znicz”;
- Akcja „Pieszy”;
- Akcja „Bezpieczna Szkoła”

Ponadto z powodzeniem zainicjowano blok przedsięwzięć na rzecz poprawy porządku na targowisku miejskim przy ul. Dąbrowskiego. W efekcie naszych działań uporządkowano przepisy w tym zakresie – Referat Działalności Gospodarczej, przy znacznym udziale Straży Miejskiej, opracował nowy regulamin targowiska miejskiego w Siemianowicach Śl. Udrożniono ruch na ul. Dąbrowskiego poprzez wprowadzenie zakazu handlu na przyległym parkingu i w obrębie pasa drogowego.

Ponadto wyegzekwowano od administratora targowiska przygotowanie i udostępnienie miejsc na placu targowym do prowadzenia handlu dla działkowców i osób sprzedających starocie na terenie pobliskiego parku.

4. W połowie IV kwartału 2005 roku Straż Miejska podjęła współpracę z pedagogami siemianowickich szkół. W efekcie tego porozumienia funkcjonariusze Straży Miejskiej patrolują obszary przyległe do szkół, natomiast podczas przerw wspólnie z pedagogami dokonują obchodów wewnątrz budynków. Wyniki podjętych działań w tym zakresie zostaną poddane ocenie w I półroczu 2006 roku.
5. W celu eliminacji zagrożeń na terenach zielonych miasta podjęto współpracę ze Społeczną Strażą Rybacką PZW i Społecznymi Opiekunami Przyrody. Straż Miejska z członkami w/w formacji przeprowadziła wspólnie kilkanaście patroli wokół zbiorników wodnych i na terenie Lasku Bytkowskiego. W efekcie

wspólnie prowadzonych działań ujawniono przypadek nielegalnego wyrębu drzew w Lasku Bytkowskim. Informacje o powyższym zdarzeniu przekazano Policji i Wydziałowi Ochrony Środowiska UM w Siemianowicach Śl.

6. W IV kwartale podjęto ścisłą współpracę z Komendą Miejską Policji w Siemianowicach Śląskich. Polega ona na tworzeniu wspólnych patroli w większości pieszych kierowanych w rejony osiedli miasta. Mając na uwadze fakt, iż tworzenie wspólnych patroli Policji i Straży Miejskiej przynosi wymierne efekty i jest pozytywnie odbierane przez społeczność lokalną, w Straży Miejskiej opracowano projekt koncepcji współpracy Policji i Straży Miejskiej w różnych obszarach służby patrolowej. Niniejsza koncepcja zostanie wdrożona do realizacji z chwilą zawarcia porozumienia o współdziałaniu między Komendą Miejską Policji w Siemianowicach Śląskich a Prezydentem Miasta Siemianowice Śląskie.

PODSUMOWANIE

1. W oparciu o uzyskane efekty należy uznać iż przyjęta koncepcja realizacji przez Straż Miejską ustawowych zadań porządkowych jest właściwa i winna być kontynuowana w 2006 roku;
2. Przyjęty model służby należy pogłębić o utworzenie w jednostce Zespołu Strażników Rejonowych, którzy objęliby szczegółowy nadzór nad wytypowanymi dzielnicami miasta. System powyższy w większym niż dotychczas zakresie pozwoli na kontakt strażnika z obywatelem. Mieszkańcy będą mogli korzystać z porad, zgłaszać interwencje bezpośrednio Strażnikowi Rejonowemu bez konieczności przyjeżdżania do siedziby Straży Miejskiej przy ul. Dąbrowskiego.
3. Analiza ujawnionych przez Strażników Miejskich wykroczeń pozwoliła ujawnić fakt bardzo niskiej ściągalności grzywien za nałożone mandaty karne. W 2005 roku z ogólnej kwoty za nałożone mandaty karne 25790,00 zł. sprawcy wykroczeń uiścili 6710,00 zł. to jest zaledwie 26 %. Pobłażliwość w

tym zakresie jest aspołeczna i daje poczucie bezkarności osób naruszających porządek prawny.

By stan ten zmienić koniecznym będzie wyznaczenie Strażnika do realizacji czynności windykacyjnych, lub zatrudnienie osoby cywilnej.

4. Na dzień dzisiejszy Straż Miejska w Siemianowicach Śląskich jako jedna z nielicznych w Województwie Śląskim nie posiada dostępu do baz danych właściwego urzędu.

Brak dostępu do zbioru takich danych jak ewidencja ludności, ewidencja pojazdów i osób kierujących pojazdami wpływa negatywnie na skuteczność działania naszej jednostki. Stan ten dotyczy przede wszystkim godzin popołudniowych i nocnych, gdyż nie ma wtedy możliwości potwierdzenia danych osobowych osób popełniających wykroczenia i nie posiadających dokumentu tożsamości.

Podobna sytuacja dotyczy ustalania danych osobowych kierujących pojazdami oraz pojazdów nieprawidłowo zaparkowanych stwarzających zagrożenia w ruchu drogowym. Zważywszy na powyższe wskazany jest podjęcie w trybie pilnym działań umożliwiających dostęp Straży Miejskiej do w/w baz danych.

EWIDENCJA WYNIKÓW DZIAŁAŃ STRAŻY GMINNEJ/MIEJSKIEJ W SIEMIANOWICACH ŚLĄSKICH
Stan na dzień 31.12.2005 r.

Lp	Rodzaj wykroczenia	Pouczenia	Mandaty		Wnioski do Sądu Grodzkiego	Razem
			ilość	kwota		
1	Kodeks wykroczeń wykroczenia przeciwko:					
a)	porządkowi i spokojowi publicznemu	315	16	1500	2	333
b)	Instytucjom państwowym, samorządowym i społecznym	9	-	-	1	10
c)	bezpieczeństwu osób i mienia	181	7	1350	4	192
d)	Bezpieczeństwo i porządek w komunikacji	583	152	16490	13	748
e)	osobie	11	-	-	-	11
f)	zdrowiu	70	2	100	-	72
g)	mieniu	32	-	-	-	32
h)	interesom konsumentów	2	-	-	-	2
i)	Obyczajowości publicznej	48	1	100	1	50
j)	urządzeniom użytku publicznego	76	22	1550	-	98
k)	szkodnictwo leśne i ogrodowe	10	-	-	-	10
2	Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	192	2	100	2	196
3	Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi	410	46	4600	-	456
4	Inne pozakodeksowe przepisy o wykroczeniach	11	-	0	1	12
5	Akta prawa miejscowego (przepisy porządkowe)	57	-	0	-	57
OGÓLEM		2007	248	25790	24	2279

Ponadto:

Wylegitymowano osób : 2446;
Wysłano wezwań do ADM : 77;
Skontrolowano wraz z innymi podmiotami : 40 razy;
Udzielono asysty : 35 razy;
Zabezpieczono imprezy : 117 razy;
Ujawniono przestępstwa : 7 razy;
Ujęto sprawcę przestępstwa : 5 razy;
Doprowadzono osobę do Izby Wyrzeźwień lub miejsca zamieszkania : 33 razy;
Zabezpieczono miejsce zdarzenia : 85 razy;
Ochraniano obiekty komunalne : 2 razy;
Konwojowano : 614 razy;
Przekazywano informacje do Policji o sprawcach przestępstw : 5 razy
Wystąpiono do instytucji (m.in. - Państwowy Inspektor Sanitarny
- Państwowy Inspektor Weterynarii
- Prezesi Spółdzielni Mieszkaniowych;
- Dyrektor MPGKiM ;
- Prezesi Zarządów Pracowniczych Ogródków Działkowych : 6 razy;

ganc

**Liczba zgłoszonych i załatwionych interwencji przez Straż Miejską
w Siemianowicach Śląskich w 2005 roku**

Przyczyna zgłoszenia interwencji	REJON					
	CENTRUM	Obszar przyległy do Centrum	Bytków Os. Chemicz. Os. Młodych Weźłowce	Michałkowice	Banów Przełajka	RAZEM
Parkowanie oraz wykroczenia drogowe	173	108	154	158	18	611
Spokój i porządek publiczny	119	250	186	205	12	872
Życie i zdrowie	71	91	79	68	5	314
Bezpańskie psy	58	66	57	50	8	239
Razem wszystkie interwencje	521	515	476	481	43	2036

V. KOMENDA MIEJSKA PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ

Analiza działalności Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej oraz ocena stanu bezpieczeństwa pożarowego Siemianowic Śląskich z uwzględnieniem występujących zagrożeń pożarowych, chemicznych, ekologicznych i wodnych

***¹⁾Ochrona przeciwpożarowa polega na realizacji przedsięwzięć mających na celu ochronę życia, zdrowia, mienia lub środowiska przed pożarem, klęską żywiołową lub innym miejscowym zagrożeniem poprzez:**

- zapobieganie powstaniu i rozprzestrzenianiu się pożaru, klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia,
- zapewnienie sił i środków do zwalczania pożaru, klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia,
- prowadzenie działań ratowniczych.

I. WSTĘP.

Zgodnie z art. 4 ust.1 pkt.16 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 1998 r. nr 91, poz.578 wraz z późniejszymi zmianami), jednym z zadań publicznych o charakterze ponad gminnym jest „ochrona przeciwpowodziowa, przeciwpożarowa i zapobieganie innym nadzwyczajnym zagrożeniom życia i zdrowia ludzi oraz środowiska”. Zadania te mieszczą się obecnie w ramach dotychczasowych kompetencji określonych dla Państwowej Straży Pożarnej i innych jednostek ochrony przeciwpożarowej, przy czym w zakresie przeciwpowodziowym nie obejmują one całokształtu tego zagadnienia a jedynie prowadzenie działań ratowniczych.

Podstawowymi aktami prawnymi regulującymi powyższe zagadnienia są:

- ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 roku o Państwowej Straży Pożarnej (jednolity tekst: Dz. U. z 2002r. Nr 147, poz. 1230 z późniejszymi zmianami),

¹⁾ Ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej [1]

- ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 roku o ochronie przeciwpożarowej (jednolity tekst Dz.U. z 2002r. Nr 147, poz. 1229 z późniejszymi zmianami).

Do zadań właściwych powiatu w zakresie ochrony przeciwpożarowej należy:

- prowadzenie analiz i opracowanie prognoz dotyczących pożarów, klęsk żywiołowych oraz innych miejscowych zagrożeń,
- prowadzenie analizy sil i środków krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego na obszarze powiatu,
- budowanie systemu koordynacji działań jednostek ochrony przeciwpożarowej wchodzących w skład krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego oraz służb, inspekcji, straży oraz innych podmiotów biorących udział w działaniach ratowniczych na obszarze powiatu,
- organizowanie systemu łączności alarmowania i współdziałania między podmiotami uczestniczącymi w działaniach ratowniczych na obszarze powiatu.

Realizacja zadań określonych w art.4 ust.1 pkt.16 ustawy o samorządzie powiatowym jest ściśle związane z szeroko rozumianym ratownictwem w oparciu o krajowy system ratowniczo-gaśniczy (KSRG), definiowany jako integralna część organizacji bezpieczeństwa państwa obejmująca, prognozowanie i zwalczanie pożarów, klęsk żywiołowych lub innych miejscowych zagrożeń w celu ratowania życia, zdrowia, mienia lub środowiska. System ten skupia jednostki ochrony przeciwpożarowej, inne służby, inspekcje, straże, instytucje oraz podmioty, które dobrowolnie w drodze umowy cywilnoprawnej zgodziły się współdziałać w akcjach ratowniczych. Organizatorem KSRG jest Państwowa Straż Pożarna, a w jego zakresie (który stanowi pełny obszar działania PSP) jest:

- walka z pożarami lub innymi klęskami żywiołowymi,
- ratownictwo techniczne
- ratownictwo chemiczne
- ratownictwo ekologiczne
- ratownictwo medyczne.

Prezydent na obszarze miasta określa zadania KSRG, koordynuje jego funkcjonowanie i kontroluje wykonywanie wynikających stąd zadań, a w sytuacjach nadzwyczajnych zagrożeń życia, zdrowia lub środowiska kieruje tym systemem za pośrednictwem Powiatowego (Miejskiego) Centrum Zarządzania Kryzysowego. W sytuacjach nadzwyczajnych zagrożeń życia, zdrowia lub środowiska, występujących na obszarze przekraczającym granice powiatu, koordynacja działań powiatowych zespołów ds. ochrony przeciwpożarowej i ratownictwa należy do wojewody.

II. Organizacja Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w mieście.

Zgodnie z ustawami o ustroju terytorialnym kraju, w każdym powiecie od roku 1999 powstały Komendy Powiatowe (Miejskie) Państwowej Straży Pożarnej KP (M) PSP. W powiatach (miastach na prawach powiatu) umiejscowione zostały jako służby zespolone, a zwierzchnictwo nad nimi sprawuje Starosta Powiatu (Prezydent Miasta). Jednostką nadrzędną w stosunku do KM PSP jest Komenda Wojewódzka PSP. Organem jest Komendant Powiatowy (Miejski) wykonujący ustawowe zadania nałożone na Państwową Straż Pożarną, a jego aparatem pomocniczym jest Komenda Miejska PSP.

Zadania Komendanta Miejskiego:

- kierowanie komendą miejską,
- organizowanie jednostek ratowniczo-gaśniczych,
- organizowanie na obszarze miasta krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego,
- dysponowanie oraz kierowanie na obszarze miasta siłami i środkami poprzez swoje stanowisko kierowania,
- organizowanie oraz prowadzenie akcji ratowniczych,
- rozpoznawanie zagrożeń pożarowych oraz miejscowych zagrożeń,
- opracowywanie planów ratowniczych na obszarze miasta,
- nadzorowanie przestrzegania przepisów przeciwpożarowych,

- wstępne ustalanie przyczyn oraz okoliczności powstania i rozprzestrzeniania się pożaru oraz miejscowego zagrożenia,
- organizowanie szkolenia i doskonalenia zawodowego,
- szkolenie członków ochotniczych straży pożarnych.

Komórki organizacyjne KMPSP

W celu należytego wykonywania nałożonych obowiązków, w KMPSP utworzono komórki organizacyjne (służby) :

- organizacyjno kadrowa,
- finansowa,
- kwatermistrzowska i spraw obronnych,
- kontrolno – rozpoznawcza i BHP
- operacyjno – szkoleniowa,
- jednostka ratowniczo – gaśnicza i techniki.

Zasady finansowania Państwowej Straży Pożarnej.

- koszty funkcjonowania Państwowej Straży Pożarnej na obszarze powiatu będą pokrywane z dotacji celowej budżetu państwa,
- w pokrywaniu części kosztów może uczestniczyć gmina (powiat) lub samorząd województwa.

Zasady organizacji działań ratowniczych.

Wg stanu prawnego dysponowanie sił i środków do działań ratowniczych realizowane jest przez sieć stanowisk kierowania a mianowicie :

- Przyjęcie zgłoszenia o potrzebie interwencji rejestrowane jest w Stanowisku Kierowania Komendanta Miejskiego na szczeblu Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej „SKKM” (docelowo wchodzącego w skład Centrum Powiadamiania Ratowniczego „CPR”) i stąd odbywa się dysponowanie sił i środków jednostek ochrony przeciwpożarowej oraz innych podmiotów i służb

w rejonowym planie działań ratowniczych, w ramach własnego rejonu działania. Jednocześnie następuje przekazanie informacji o zgłoszeniu do Wojewódzkiego Stanowiska Koordynacji Ratownictwa w Komendzie Wojewódzkiej PSP (WSKR).

- Jeżeli siły rejonu są niewystarczające (np. możliwości sprzętowe lub ludzkie czy też rozmiar zdarzenia) WSKR dysponuje do zdarzenia siły i środki jednostek ochrony przeciwpożarowej oraz innych podmiotów i służb ujętych w wojewódzkim planie działań ratowniczych, w ramach własnego województwa. Jednocześnie przy określonym stopniu rozwoju sytuacji (np. rozległy obszar zdarzenia) następuje przekazanie informacji o zgłoszeniu do Krajowego Centrum Koordynacji Ratownictwa w Komendzie Głównej Państwowej Straży Pożarnej (KCKR).
- Jeżeli siły województwa są nie wystarczające Krajowe Centrum Koordynacji Ratownictwa dysponuje siły i środki Jednostek Ratowniczo Gaśniczych Państwowej Straży Pożarnej i Ochotniczych Straży Pożarnych włączonych do Krajowego Systemu Ratowniczo Gaśniczego oraz innych podmiotów i służb (z którymi posiada zawarte stosowne porozumienia) w ramach Kraju; przy określonym stopniu rozwoju sytuacji (np. rozległy obszar zdarzenia) Krajowe Centrum Koordynacji Ratownictwa może w ramach zawartych umów międzynarodowych zwrócić się o pomoc do krajów sąsiednich.

Akcje ratownicze można podzielić między innymi wg następujących kryteriów:

- realizowane z użyciem sił i środków w ramach własnego rejonu operacyjnego,
- realizowane z użyciem sił i środków sąsiednich rejonów a wręcz całego województwa,
- tzw. akcje wielkoobszarowe (np. pożar kompleksu leśnego w okolicach Kuźni Raciborskiej w 1992 roku czy też powódź w lecie 1997 roku) z użyciem sił i środków odwołów operacyjnych podporządkowania wojewódzkiego tj. plutony odwodowe jednostek ratowniczo-gaśniczych Państwowej Straży Pożarnej (JRG) i kompanie odwodowe ochotniczych straży pożarnych (OSP) włączonych do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego (KSRG) a także w razie potrzeby odwołu centralnego. Wojewódzkie Stanowisko Koordynacji Ratownictwa

(ale również i Krajowe Centrum Koordynacji Ratownictwa), poza dysponowaniem w ramach posiadanych uprawnień określonych sił i środków, spełnia również rolę koordynacyjną w zakresie prowadzonych działań ratowniczych.. W tym celu do zadań WSKR należy:

- posiadanie aktualnej bazy danych o stanie sił i środków w poszczególnych rejonach (jednostek ochrony przeciwpożarowej oraz innych podmiotów i służb ujętych w rejonowych planach działań ratowniczych),
- posiadanie aktualnej bazy danych o stanie sił i środków odwołów operacyjnych podporządkowania wojewódzkiego,
- posiadanie aktualnej bazy danych o stanie sił i środków specjalistycznych a zarazem unikalnych w skali województwa takich jak, np. do ratownictwa chemicznego.

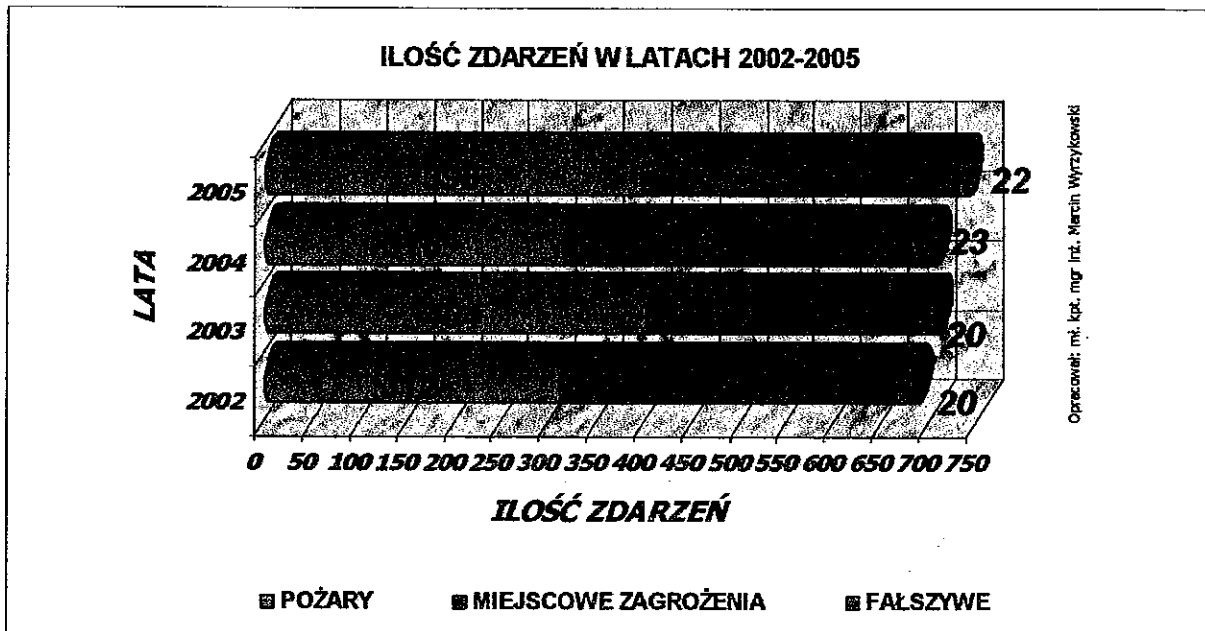
III. Charakterystyka występujących zagrożeń w mieście.

Oceniając stan bezpieczeństwa miasta Siemianowice Śląskie należy podać pewne dane statystyczne oraz ogólne, dotyczące akcji ratowniczych prowadzonych przez miejscową Jednostkę Ratowniczo Gaśniczą od 1999 do 2004 roku.

STATYSTYKA Z INTERWENCJI JEDNOSTKI RATOWNICZO – GAŚNICZEJ W SIEMIANOWICACH ŚLĄSKICH

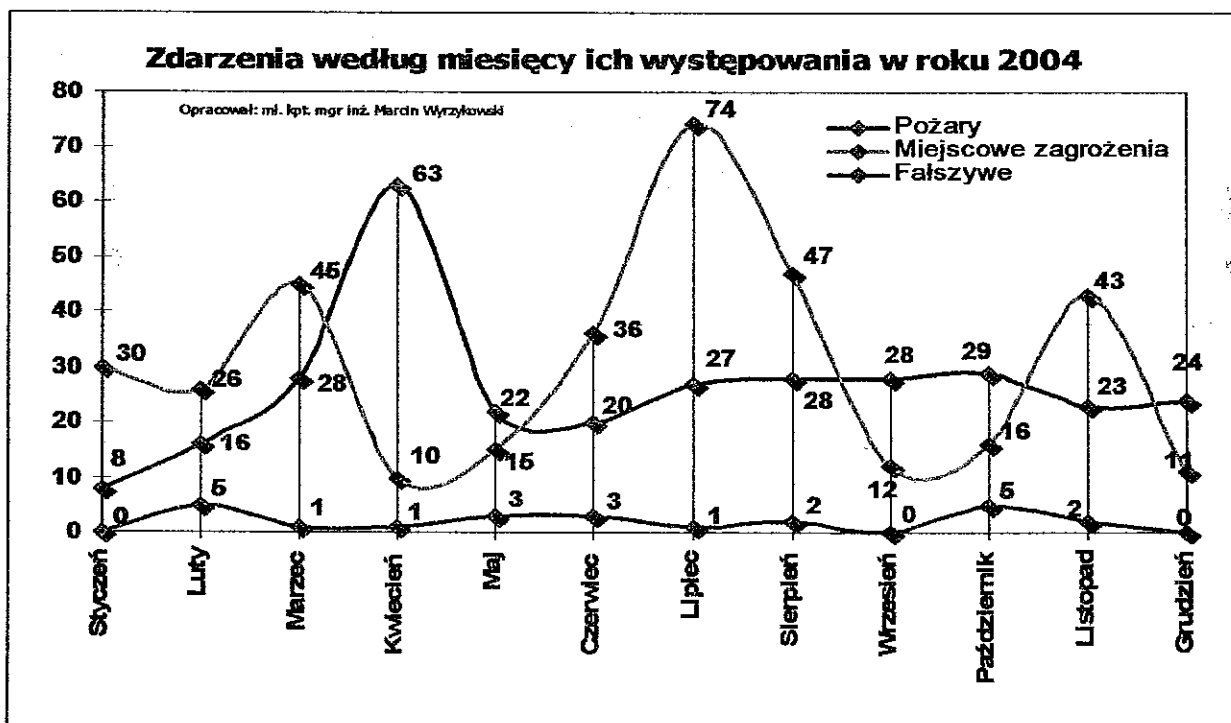
1. Interwencje w latach 2002-2005:

- rok 2002 – ilość 715,
- rok 2003 – ilość 707,
- rok 2004 – ilość 704,
- rok 2005 – ilość 738.



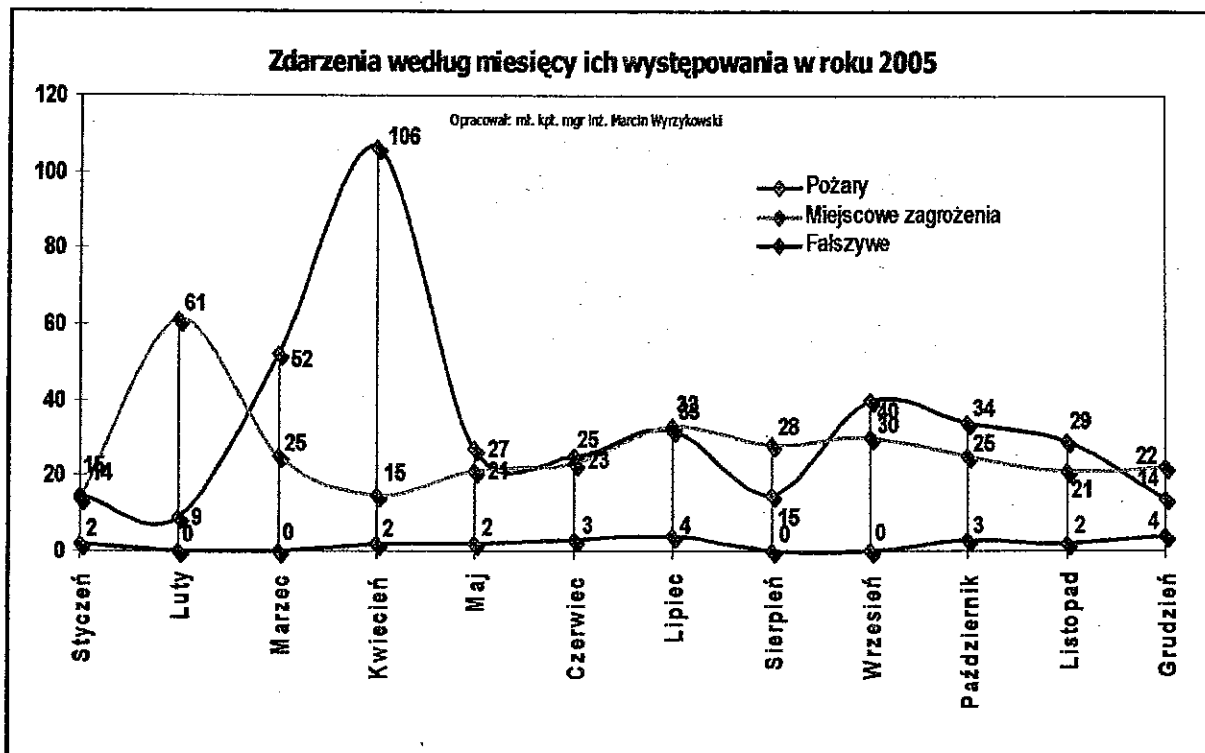
Rys. nr 1. Ilość zdarzeń w latach 2002 - 2005r.

2. Zdarzenia według miesięcy występowania.



Rys. nr 4. Zdarzenia według miesięcy ich występowania w roku 2004r.

pcm



Rys. nr 5. Zdarzenia według miesięcy ich występowania w roku 2005r.

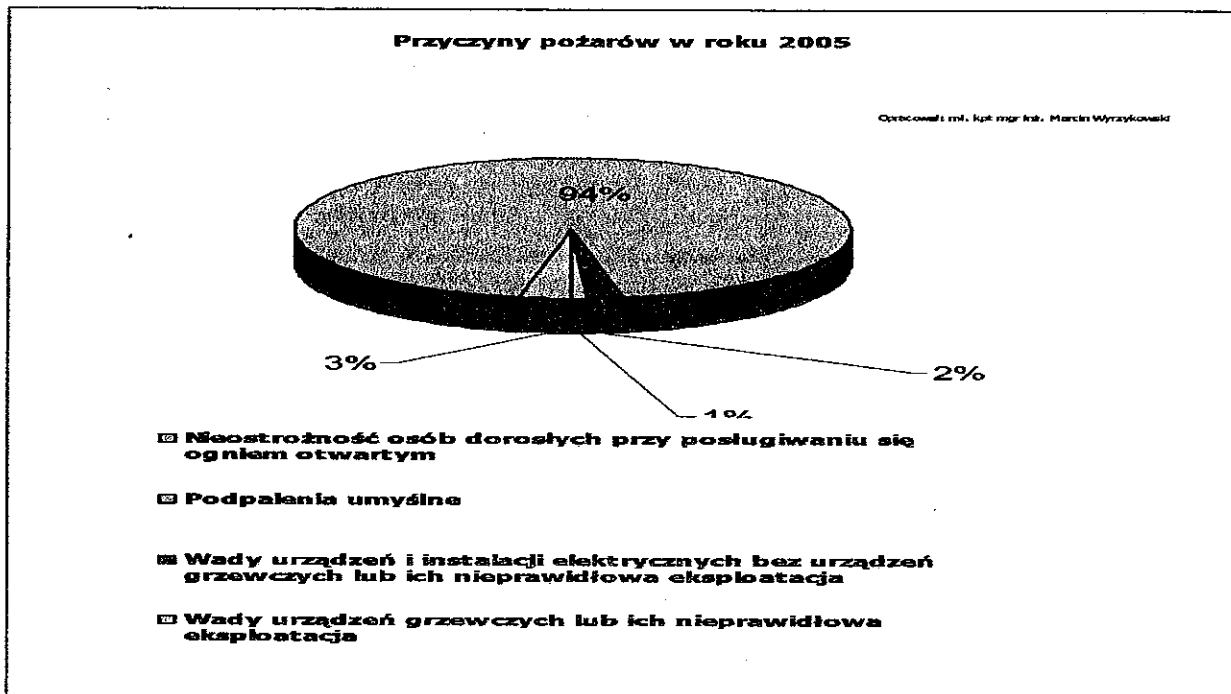
Wzrost ilości pożarów w miesiącu kwietniu spowodowany był wzrostem interwencji z powodu pożarów traw natomiast wzrost miejscowych zagrożeń w miesiącu lutym spowodowany był poprzez opady atmosferyczne.

3. Przyczyny pożarów.

Najliczniejszymi pożarami były wzniecone celowo przez człowieka – w 357 przypadkach były to popalenia umyślne, w 9 przypadkach przyczynami były wady lub nieprawidłowa eksploatacja urządzeń elektrycznych (w tym urządzenia grzewcze), nieostrożność osób dorosłych przy posługiwaniu się ogniem otwartym to tylko 12 przypadków w roku 2005.

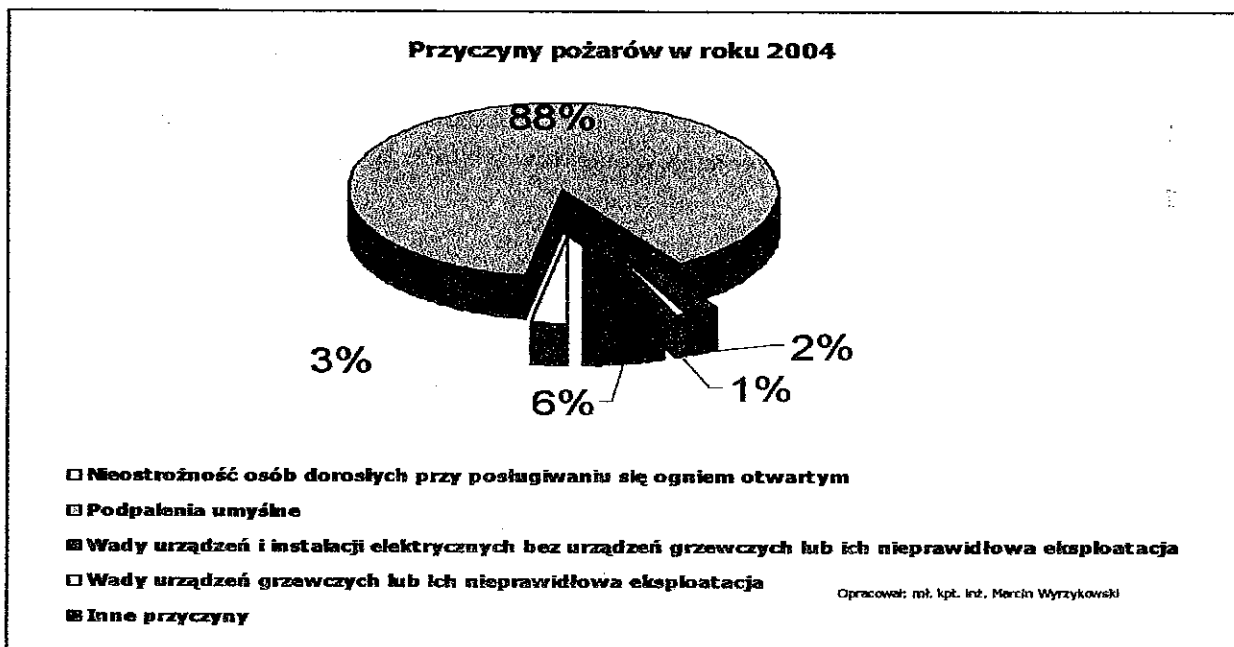
Procentowy udział poszczególnych zdarzeń przedstawia poniższy wykres.

pozer



Rys. nr 6. Przyczyny pożarów w roku 2005.

Procentowy udział poszczególnych przyczyn w roku 2004 przedstawia

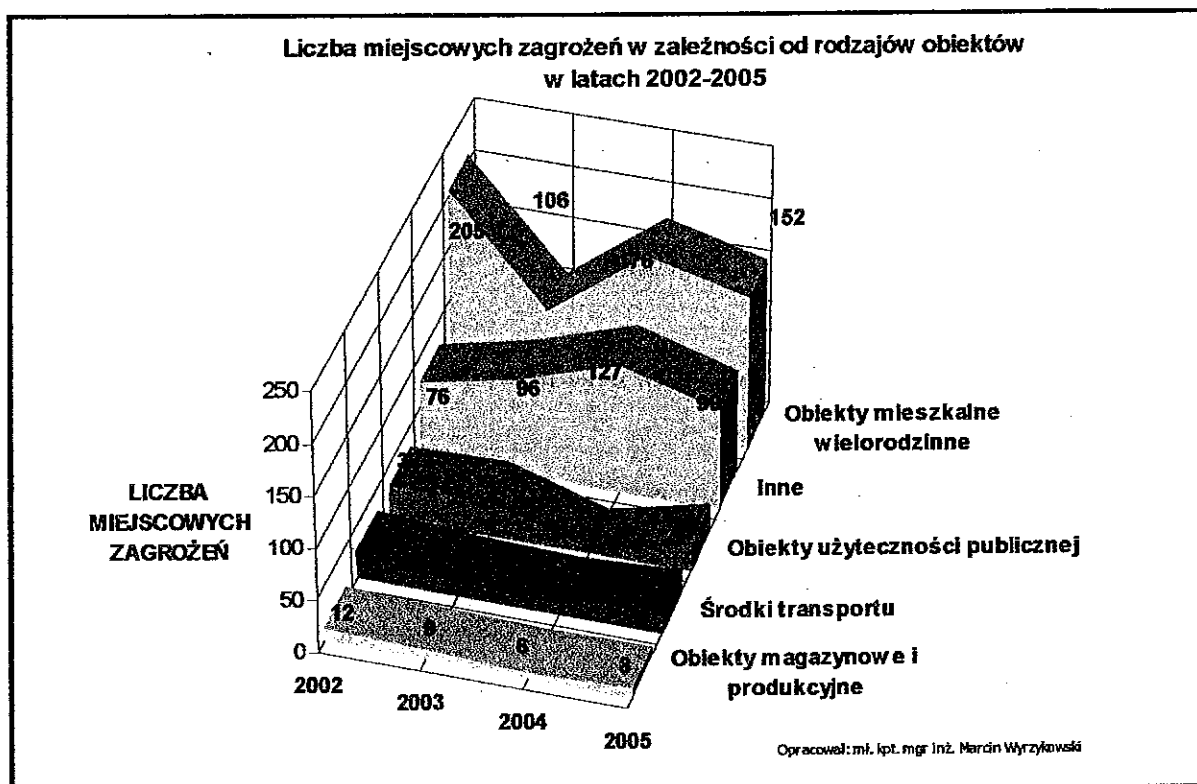


Rys. nr 7. Przyczyny pożarów w roku 2004.

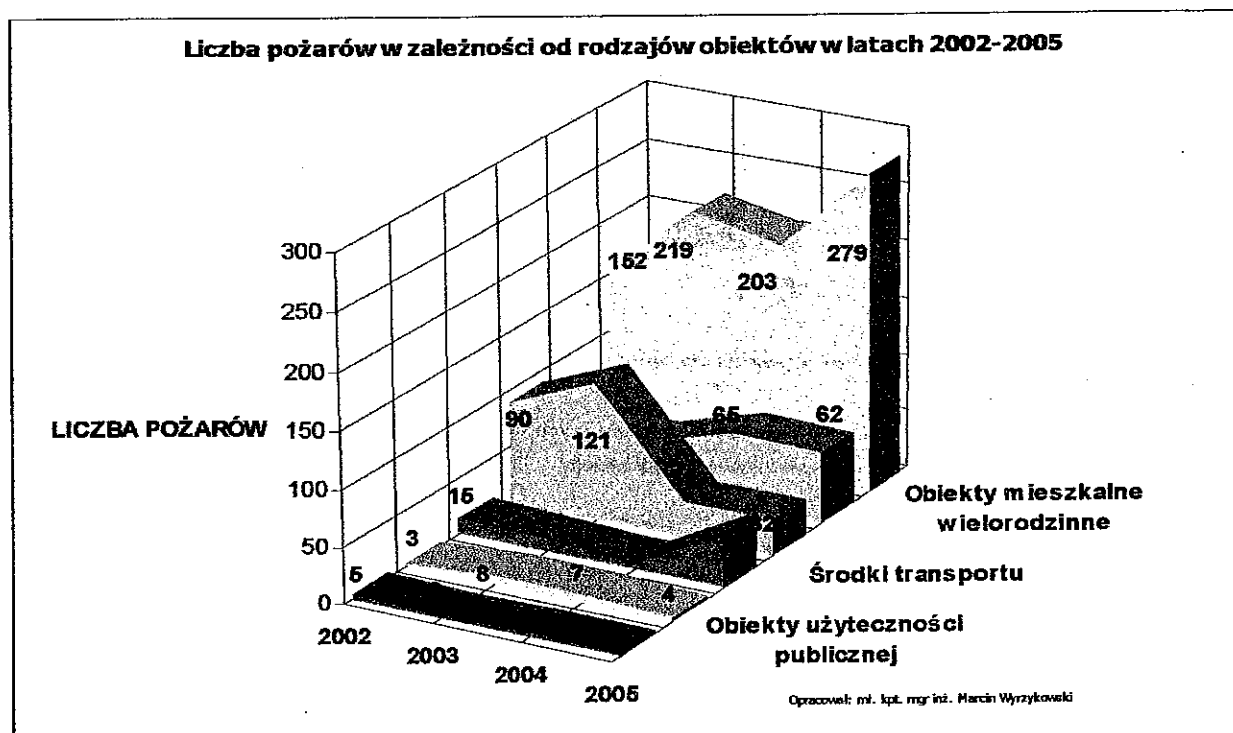
4. Zdarzenia według obiektów.

Najwięcej zdarzeń miało miejsce w budynkach mieszkalnych wielorodzinnych – 214 (w tym 62 pożarów i 152 miejscowych zagrożeń); 70 zdarzeń z udziałem środków transportu (w tym 48 pożarów); 38 zdarzeń w obiektach użyteczności publicznej (26 miejscowe zagrożenia i 2 pożarów) i 12 zdarzeń w obiektach produkcyjnych i magazynowych (w tym 8 miejscowych zagrożeń).

Graficzne odwzorowanie przedstawia poniższy wykres.



Rys. nr 8 Liczba miejscowych zagrożeń w latach 2000 - 2005.



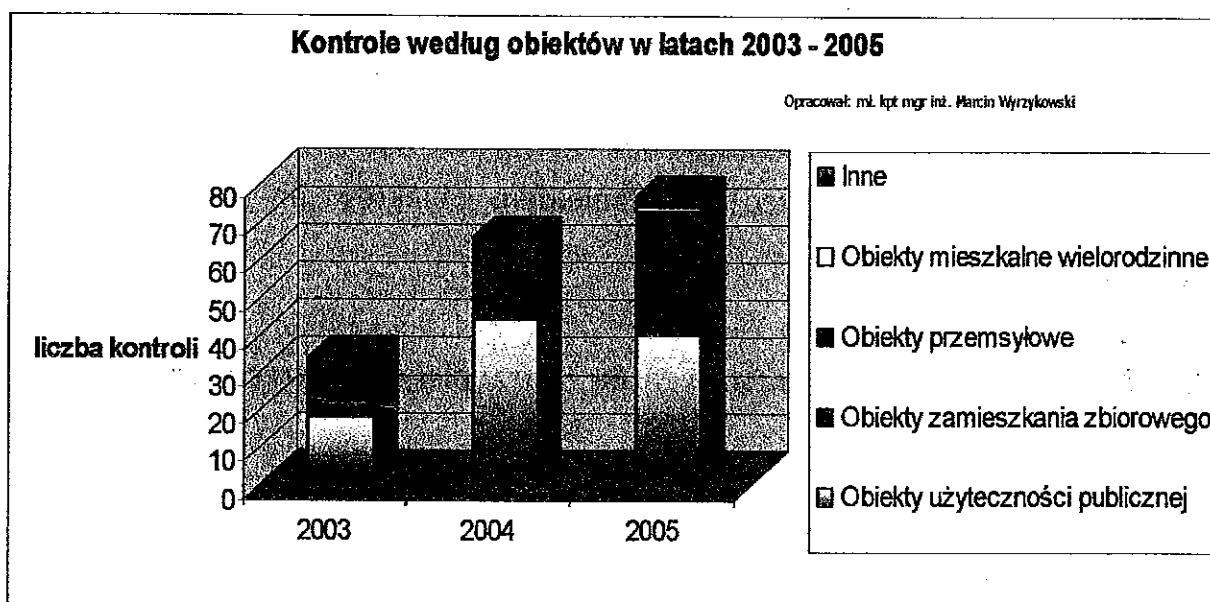
Rys. nr 9. Liczba pożarów w latach 2002 - 2005.

Wyraźny wzrost zdarzeń w roku 2005 można odnotować w środkach transportu oraz w obiektach mieszkalnych wielorodzinnych tj. zanotowano dużo większą liczbę zdarzeń związanych z pożarami samochodów oraz większą liczbę pożarów mieszkań.

Drugim ważnym elementem opracowywania analizy bezpieczeństwa są dane uzyskane z działań kontrolno – rozpoznawczych. Poniżej przedstawione zostały w sposób syntetyczny wyniki tych działań.

SPRAWOZDANIE STATYSTYCZNE Z KONTROLI PRZESTRZEGANIA PRZEPISÓW PRZECIWPOŻAROWYCH NA TERENIE MIASTA SIEMIANOWICE ŚLĄSKIE W ROKU 2005

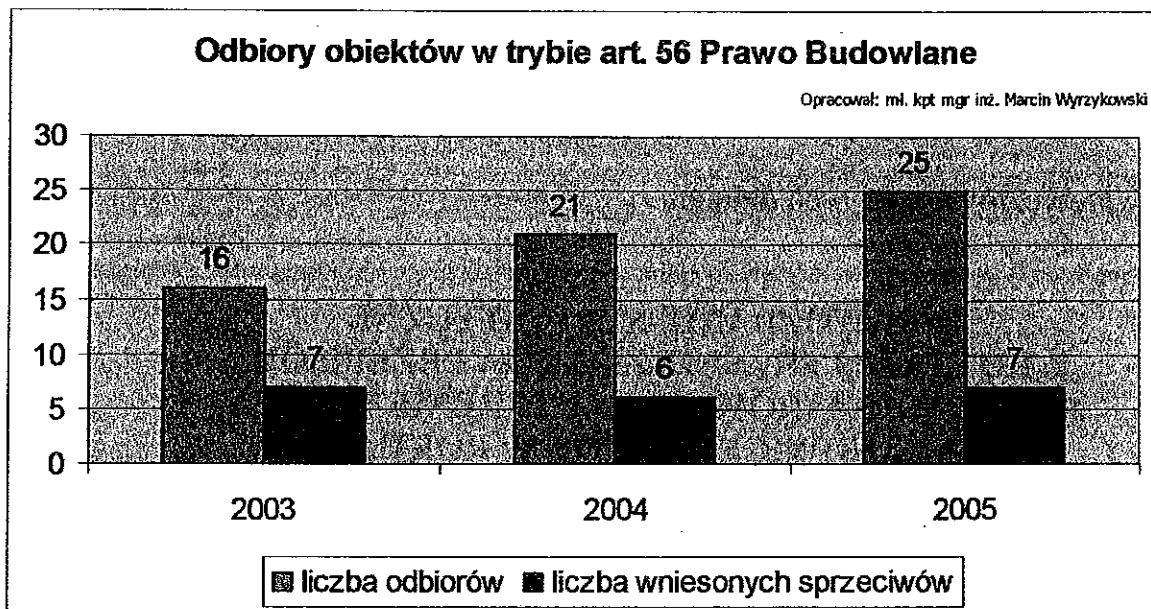
1. Kontrole według rodzaju obiektów w latach 2003-2005.



Rys. nr 10. Kontrole według rodzaju obiektów w latach 2003-2005.

W roku 2005 czynności kontrolno-rozpoznawcze z zakresu ochrony przeciwpożarowej objęły w szerszym zakresie obiekty produkcyjno-magazynowe – liczba kontroli 30.

2. Czynności kontrolno-rozpoznawcze z zakresu ochrony przeciwpożarowej prowadzone w trybie art. 56 ustawy Prawo Budowlane (Odbiory).



Rys. nr 11. Odbiory obiektów w trybie art. 56 Prawo Budowlane w latach 2003 -2005..

W kolejnych latach można zaobserwować wzrost liczby czynności kontrolno-rozpoznawczych prowadzony przed przystąpieniem obiektów do użytkowania – liczba odbiorów w roku 2005 - 25.

3. Efektywność kontroli przestrzegania przepisów przeciwpożarowych w roku 2005.

Liczba kontroli – 77,

Liczba decyzji administracyjnych – 31,

Liczba stwierdzonych nieprawidłowości – 232,

Efektywność kontroli – 3,01 (liczba nieprawidłowości przypadająca na jedną kontrolę).

Liczba nałożonych mandatów karnych – 10,

Liczba wystąpień do innych organów (w tym: do Prokuratury Rejonowej, PINB, PIP) – 18.

Na podstawie działań ratowniczych oraz czynności kontrolno – rozpoznawczych wykonano analizy zagrożeń występujących w mieście , których usuwanie należy do kompetencji PSP. Na bieżąco aktualizowane są katalogi zagrożeń. Dane te służą do planowania działań zmierzających do przygotowania specjalistycznego ratowników, bazy sprzętowej i opracowywania planów usuwania zagrożeń i łagodzenia ich skutków.

po

Niektóre z zagrożeń mających zasadniczy wpływ na bezpieczeństwo miasta przedstawiono poniżej.

Transport:

Główne zagrożenia wynikające z transportu lądowego (kolejowego jak i drogowego) wynikają przede wszystkim z przewozem materiałów niebezpiecznych, infrastruktury oraz natężenia ruchu.

Przez miasto przebiega linia kolejowa trasy Katowice-Chorzów oraz sieć kolejowych linii zakładowych. W związku z brakiem przewozów pasażerskich oraz usytuowania przebiegu tej linii kolejowej przez mało zurbanizowane tereny jest podstawowym czynnikiem umiejscowienia na tej trasie przewozów materiałów niebezpiecznych w kierunku Bytomia.

Przez teren miasta liniami kolejowymi transportowane są duże ilości toksycznych środków przemysłowych (TSP) min. azotan potasu, benzen, benzyna, kwas azotowy, kwas octowy, kwas siarkowy, olej napędowy, węglík wapnia, wodorotlenek sodu, chlorek, oleum.

Najbardziej newralgicznym punktem tej trasy jest przejazd kolejowy na ulicy 27-go Stycznia. Ewentualna kolizja na tym przejeździe może doprowadzić do rozszczelnienia cysterny z TSP i konieczność ewakuacji dużej ilości osób (gęsta zabudowa oraz mnogość zakładów pracy w tym rejonie).

Dodatkowym utrudnieniem podczas działań przy usuwaniu zagrożeń mogących powstać podczas transportu kolejowego TSP jest brak bieżących informacji o ilości i rodzaju przewożonych ładunków. Obecnie otrzymujemy okresowe informacje na ten temat z PKP. Celowym zatem staje się stworzenie monitoringu ciągłego przewozu tych substancji przez nasze miasto. Dyrekcja Okręgowa PKP w Katowicach tworzy taki system. Aby otrzymywać dane z tego systemu należy stworzyć możliwości logistyczne przetwarzania otrzymywanych danych i wykorzystywania ich w praktyce. Jest to jedno z zadań tworzonego

w mieście systemu bezpieczeństwa (Centrum Zarządzania Kryzysowego oraz Centrum Powiadamiania Ratowniczego).

Siemianowice Śląskie posiadają dobrze rozwiniętą sieć dróg lokalnych, ok. 80km, a w części północnej miasta przebiega droga międzynarodowa nr 4 (E-40). Na drodze tej notuje się stale duże nasilenie przewozów materiałów niebezpiecznych. Szczególnie jest to niebezpieczne na krótkim odcinku w dzielnicy Bańgów, gdzie zabudowa sąsiaduje bezpośrednio z drogą, a zastosowane tam ograniczenia prędkości w wielu wypadkach nie jest przestrzegane przez kierowców. Poważnym niebezpieczeństwem jest również transport w/w materiałów ulicami w mieście, niejednokrotnie po wąskich drogach osiedlowych poza trasami, którymi jest to dopuszczalne. W roku 2004 dzięki pracom Komisji Bezpieczeństwa wytyczono nowe trasy przewozu tych substancji, które w opinii służb ratowniczych i drogowych są najbezpieczniejsze. Modyfikacja tych tras spowodowała mniejsze natężenie przewozu TSP głównymi ulicami miasta od strony Chorzowa – Maciejkowic.

Innym czynnikiem stwarzającym zagrożenia w transporcie są złe rozwiązania skrzyżowań i węzłów komunikacyjnych. W tym zakresie od kilku lat podejmowanych jest szereg zadań zmierzających do modernizacji istniejącej infrastruktury drogowej. Modernizacja szeregu skrzyżowań oraz nawierzchni w znaczący sposób poprawiło bezpieczeństwo ruchu drogowego. W roku bieżącym została rozwiązana sprawa budowy drogi łączącej ul. Chemiczną z ul. Budowlanych.

Należy przypomnieć, że przy ul. Budowlanych znajduje się teren pod zabudowę przemysłową. W ostatnich latach na tym terenie powstało i rozbudowało się szereg zakładów o dużym znaczeniu gospodarczym dla miasta min. Wolf – System, Ekochem, Huhtamaki. Po tragicznym w skutkach pożarze w tym rejonie (pożar Huhtamaki) w drodze porozumienia z Południowym Koncernem Energetycznym uzyskano zgodę na przejazd samochodów PSP przez zakład Elektrociepłowni Katowice, co w znacznym stopniu skraca czas dojazdu jednostek ratowniczo-gaśniczych do działań w tym rejonie, jednocześnie uzyskano na terenie Elektrociepłowni dogodny punkt czerpania wody do celów przeciwpożarowych.

Odrębnym zagadnieniem jest ograniczenie dojazdu do niektórych obszarów miasta z powodu małych prześwitów pod wiaduktami. Dotyczy to w szczególności wiaduktów na ul. Kilińskiego, Konopnickiej, Wiejskiej, Wieczorka. Zmiana wyposażenia Komendy Miejskiej PSP umożliwi nam przejazd pod wcześniej wymienionymi wiaduktami z zachowaniem najwyższej ostrożności. Jednak w przypadku zaistnienia potrzeby wezwania pomocy jednostek ratowniczych z innych rejonów przejazd tymi trasami może okazać się niemożliwy, a czekanie na odpowiedniej wysokości sprzęt zbyt długotrwałe.

Podjęto działania zmierzające do wyeliminowania powyższych przeszkód, lecz z powodu praw własnościowych i finansowych proces ten będzie długotrwały.

Zabudowa mieszkaniowa i infrastruktura przemysłowa:

Zagrożenie pożarowe na terenie miasta Siemianowice Śląskie wynika ze struktury zabudowy mieszkalnej oraz lokalizacji zakładów przemysłowych i ich profilu produkcji, a także ze stanu technicznego oraz lokalizacji obiektów użyteczności publicznej i z infrastruktury komunalnej, sieci gazowej średniej i wysokoprężnej.

Zagrożenie pożarowe w obiektach mieszkalnych jest zróżnicowane i wynika z czasokresu ich budowy (obiekty nowe, powojenne, przedwojenne) oraz charakteru zabudowy (zwarła, pojedyncza).

Zwarła zabudowa na terenie miasta występuje w rejonach ulic: Świerczewskiego z przecznicami Sobieskiego, Matejki, Głowackiego, Powstańców, Kościelnej. Zagrożenie pożarowe w/w obiektów wynika z konstrukcji drewnianej dachów, stropów, a często również ścian działowych i klatek schodowych. Instalacje elektryczne w tych obiektach są wykonane zgodnie z przepisami z lat 60-tych, których stan techniczny jest nie zadowalający w przeważającej części. Następnym czynnikiem wpływającym na stan zagrożenia pożarowego jest indywidualne ogrzewanie na piece węglowe i gazowe stosowane w w/w obiektach.

Zagrożenie pożarowe obiektów użyteczności publicznej wynika przede wszystkim z faktu, że w obiektach tych przebywa najczęściej duża liczba ludzi,

którym należy zapewnić dogodne warunki ewakuacji w razie powstania pożaru. Zapewnienie bezpieczeństwa ludzi jest szczególnie ważne w obiektach użyteczności publicznej zaliczonych do ZL I , ZL II i ZL III kategorii zagrożenia ludzi (szpitale, domy pomocy społecznej, placówki szkolno oświatowe, hotele, obiekty administracyjne, oświatowe, sklepowe itp.) oraz obiektach zamieszkania zbiorowego zaliczanych do kategorii zagrożenia ludzi ZLV gdyż w tych obiektach przebywają duże skupiska przypadkowo zebranych osób lub osoby o ograniczonej zdolności poruszania się. Obiekty te w znacznej części nie spełniają warunków ewakuacji, a co za tym idzie bezpieczeństwo osób jest w nich zagrożone szczególnie.

Do najczęstszych zaniedbań ze strony właścicieli tych obiektów należy zaliczyć:

- brak zabezpieczenia pionowych dróg komunikacji ogólnej służących celom ewakuacji przed zadymieniem,
- brak wyposażenia obiektów w lampy oświetlenia ewakuacyjnego,
- stosowanie do wyposażenia dróg ewakuacyjnych palnych elementów wystroju wnętrz,
- brak wyposażenia obiektów w hydranty wewnętrzne lub nie utrzymywanie ich w pełnej sprawności technicznej,
- nie zapewnienie odpowiedniej ilości wody z hydrantów zewnętrznych do zewnętrznego gaszenia pożaru.

W wielu wypadkach obiekty te nie spełniają warunków budowlanych pod względem odporności ogniowej elementów konstrukcji budynków oraz technicznych możliwości warunków ewakuacji (drewniane stropy, brak obudowy pożarowej klatek schodowych, za wąskie w stosunku do wymaganych szerokości biegów i spoczników klatek schodowych)

W budynkach użyteczności publicznej występuje także zagrożenie pożarowe związane z magazynowaniem lub obrotem materiałami niebezpiecznymi pożarowo. Szczególnie w obiektach biurowo-magazynowych składowane są niejednokrotnie znaczne ilości materiałów łatwopalnych. Nieodpowiednie warunki składowania oraz nie zachowanie ostrożności przy używaniu tych materiałów stwarzają zagrożenie

powstania pożaru, a w konsekwencji zagrożenia całego budynku i osób w nim przebywających.

Szczególną uwagę należy zwrócić na stan bezpieczeństwa pożarowego w placówkach oświatowych oraz szpitali. W roku 2004 i 2005 przeprowadzone kontrole w tych placówkach dały wyniki nie zadowalające potwierdzające wyżej opisane nieprawidłowości. W wielu placówkach stwierdzono niedociągnięcia kwalifikujące je jako stan zagrożenia życia. Stan taki występuje w ok. 80% przedszkoli oraz 40% szkół. Usunięcie wieloletnich wymaga pilnych działań w tym zakresie. Opracowany został trzyletni plan naprawy i wstępny kosztorys jego wykonania (ok. 800.000 PLN).

Podobne problemy zastano również w innych instytucjach użytku publicznego, min. w budynku Urzędu Miejskiego przy ul. Jana Pawła II, Szpitalu Miejskim, Stowarzyszenia Osób Chorych Na Stwardnienie Rozsiane i Ich Przyjaciół. W tym ostatnim wydano decyzję administracyjną zakazującą eksploatację ostatniej kondygnacji tj. części przeznaczonej na hotel.

W budynkach mieszkalnych zaliczanych do kategorii ZL IV zagrożenie pożarowe wynika głównie z możliwości powstania pożaru na skutek zaniedbań ludzi lub niedostatecznego bezpieczeństwa przy obchodzeniu się ogniem. Pod względem ewakuacji większość budynków spełnia wymagania. Na podstawie kontroli oraz analizy działań interwencyjnych Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej Państwowej Straży Pożarnej w Siemianowicach Śl. stwierdzono, że stan techniczny budynków oraz instalacji zwłaszcza w budynkach starych jest zły. Stan taki może prowadzić do powstania pożaru lub miejscowego zagrożenia oraz może utrudnić działania Straży Pożarnej i innych służb interwencyjnych.

Niebezpieczne pustostany, strychy i piwnice, które stają się składowiskami materiałów palnych coraz częściej ulegają podpaleniom co stwarza zagrożenie dla życia i zdrowia mieszkańców budynków. Na nowych osiedlach podstawowym problemem dla działań Straży Pożarnej jest utrudniony dojazd do budynków spowodowany dużą ilością zaparkowanych na drogach dojazdowych samochodów. Wąskie uliczki wewnątrzsiedlowe zatarasowane dodatkowo przez samochody stają

się praktycznie niedostępne dla ciężkich samochodów gaśniczych jak również dla drabin i podnośników, których użycie w niektórych akcjach jest konieczne. Poważnym problemem są również napowietrzne linie energetyczne usytuowane na ścianach zewnętrznych budynków.

Duże zagrożenia dla ratowników i lokatorów stwarza niedozwolony pobór energii elektrycznej tzw. instalacje pozalicznikowe. Niejednokrotnie jednostki nasze nie mogą podjąć działań gaśniczych z powodu niemożności odcięcia energii elektrycznej do budynku.

W takich przypadkach wyłączenie następuje na głównych transformatorach przez pogotowie energetyczne. Czynnikiem ten jest zasadniczym elementem mającym bezpośredni wpływ na bezpieczeństwo ludzi i wysokość strat spowodowanych pożarem.

Z naszej inicjatywy tematem tym zajęła się komisja bezpieczeństwa. Doprowadzono do spotkania służb ratowniczych i administratorów z przedstawicielami Górnośląskiego Zakładu Energetycznego. Ustalono wspólne działania, które zostały wdrożone do realizacji. Prowadzone są wspólne kontrole mające na celu niedozwolone pobory energii elektrycznej, opracowano wspólny plan wieloletni wymiany napowietrznych linii energetycznych na podziemne lub kablowe. Część zadań została już zrealizowana min. na ulicy Śniadeckiego.

W mieście znajdują się zakłady, które magazynują substancje niebezpieczne min.

1. Elektrociepłownia "Katowice" - ok. 50 ton kwasu solnego.
2. Baza paliw INTEGRON o zdolności magazynowej 1000m³ paliw – obecnie utrzymywany jest stan krytyczny (minimalny).
3. Ekochem, który w procesie produkcji zużywa duże ilości różnych substancji uważanych jako niebezpieczne.

W obiektach tych w latach 2003 – 2004 przeprowadzono ćwiczenia taktyczne, w tym z udziałem jednostek z ościennych powiatów oraz we współpracy z innymi służbami ratowniczymi i zarządami tych przedsiębiorstw.

Pozostałe zagrożenia:

Omawiając zagrożenia występujące w mieście należy również wspomnieć o tych które wynikają z działalności Kopalni „Siemianowice”. Prawie pod całym miastem znajdują się wyrobiska tej kopalni, a co za tym idzie występowanie szkód górniczych. Szkody te daje się zauważyć przede wszystkim w budynkach, ale również w sieciach gazowych, wodnych itp. Szkody górnicze mogą być przyczyną awarii i pożarów w obiektach.

Mogą to być:

- zaważenia budynków,
- awarie sieci gazowych mogące prowadzić do wybuchu,
- awarie instalacji elektrycznych mogące prowadzić do pożaru,
- awarie instalacji wodnych mogące prowadzić do zalań,
- inne w zależności od rodzaju obiektu, jego wyposażenia, przeznaczenia oraz ilości ludzi przebywających w obiekcie.

Przyczyną katastrof budowlanych mogą być również:

- niekontrolowana rozbiórka budynków przemysłowych,
- zły stan budynków mieszkalnych starej zabudowy.

Komenda Miejska PSP nawiązała ścisłą współpracę w tym zakresie z Powiatowym Inspektorem Nadzoru Budowlanego. Na bieżąco aktualizowany jest katalog tych zagrożeń, a niejednokrotnie wydawane są decyzje o natychmiastowej rozbiórce obiektu stwarzającego zagrożenie.

W ostatnich latach zauważalnym zjawiskiem stało się kumulowanie niekorzystnych zjawisk atmosferycznych do rozmiarów niemal klęsk żywiołowych (katastrofalne opady deszczu, spadki temperatury, opady śniegu, porywiste wiatry i długotrwałe susze).

Miasto Siemianowice Śl. Znajduje się na wododziale Wisły i Odry. Rzeka Brynica przebiegająca wzdłuż północnowschodniej granicy miasta posiada

obwałowane koryto. Na cieku tym znajduje się zbiornik retencyjny „Kozłowa Góra” o pojemności 17,68 mln.m³ i powierzchni 621 ha.

Stopień zagrożenia powodziowego miasta jest niewielki, sytuacja ta może ulec jednak zmianie, ponieważ szkody górnicze wpływają na ukształtowanie terenu i stosunki wodne.

W przypadku gwałtownych ulew mogą wystąpić lokalne podtopienia terenu. Nie bez znaczenie jest również wzrost zagrożenia aktami terroryzmu. W przypadku uszkodzenia obwałowań zbiornika „Kozłowa Góra” zagrożenie powodziowe wystąpi w dzielnicy Przełajka.

Obszary leśne na terenie miasta zajmują 36ha i stanowią oddział 260 leśnictwa Muchowiec. Dla tego obszaru leśnego jest opracowany „Plan obrony” sporządzony przez leśnictwo, który jest elementem planu działań ratowniczych w mieście. Ponadto większe skupiska drzew stanowią park miejski i tzw. lasek bytkowski.

W rejonach zamieszkania (dzielnicach) znajduje się ok. 500 hydrantów stanowiących zaopatrzenie wodne do celów przeciwpożarowych dla zabudowy mieszkalnej oraz zbiorniki naturalne o pojemności 60 tys. m³. Ponadto w zakładach pracy znajduje się zapas wody w zbiornikach sztucznych w ilości ok.12 tys. m³. Występuje jednak niedobór wody w rejonach Śródmieścia oraz Bytkowa.

W ostatnim okresie czasu daje się zauważyć korzystne zmiany w zaopatrzeniu wodnym do celów przeciwpożarowych. Dzięki dobrej współpracy z RPWiK oraz administracjami osiedli mieszkaniowych zwiększa się ilość hydrantów w mieście i następuje korzystna z punktu działań operacyjnych systematyczna wymiana hydrantów podziemnych na nadziemne. Ponadto w newralgicznych punktach miasta realizowane są wspólne ustalenia KMPSP oraz RPWiK dotyczące montażu hydrantów z nasadami przystosowanymi do zasilania samochodów pożarniczych.

Mając na uwadze złożoność zagadnień związanych z bezpieczeństwem w mieście, KMPSP w ramach swoich kompetencji wykonuje szereg działań zmierzających do ich poprawy. W szczególności dotyczy to działań prewencyjnych,

kontrolno – rozpoznawczych, krzewienia odpowiednich zachowań wśród młodzieży szkolnej, ćwiczeń na obiektach.

Przeprowadzono łącznie 67 kompleksowych kontroli w obiektach. Stwierdzono 186 nieprawidłowości mające bezpośredni wpływ na bezpieczeństwo pożarowe. Wydano 27 decyzji administracyjnych.

W 2004 roku przeprowadzono 9 ćwiczeń m.in. na obiektach:

1. Przemysłowych – „Haldex”, „Huhtamaki”
2. Bazie paliw „INTEGRON”,
3. Ponownie ćwiczenia sprawdzające w osiedlach mieszkaniowych.

Z analizy rozpoznania operacyjnego oraz działań mających na celu upowszechnianie ochrony przeciwpożarowej w mieście powtarzają się zagadnienia mające wpływ na prowadzenie działań ratowniczych, w szczególności :

Możliwość dojazdu do budynków i rozłożenia drabiny mechanicznej.

Dojazd do budynków w większości przypadków nawet jeżeli istnieje to z uwagi na parkujące samochody nie ma możliwości rozstawienia drabiny mechanicznej. Przykładem takiego stanu są drogi osiedlowe Jagiełły, Grunwaldzka, Wyzwolenia, Plac Bohaterów Września, ZHP.

Oznakowanie głównych wyłączników prądu i kurków gazowych.

W porównaniu z wynikami ćwiczeń przeprowadzonych w latach poprzednich stwierdzono nieznaczną poprawę oznakowania. W wielu przypadkach oznakowanie jest niewystarczające, szczególnie jeżeli wyłącznik obsługuje dwie sąsiednie klatki schodowe. W wielu przypadkach /głównie na osiedlu Węzłowiec/ kurki odcinające dopływ gazu znajdują się po przeciwnej stronie budynku aniżeli klatki schodowe w których brak jest informacji co do ich zlokalizowania.

Linie energetyczne uniemożliwiające ewakuację oraz prowadzenie działań gaśniczych.

Stara zabudowa miasta oraz większość ulic znajdujących się poza ścisłym centrum Siemianowic, zasilana jest w energię poprzez linie prowadzone po zewnętrznych

ścianach budynków. Przykładem takiego stanu jest m.in. ul. Damrota, Buczka, Miarki. Podjęte działania w tym zakresie omówiono powyżej.

Zieleń utrudniająca podjęcie działań ratowniczych.

Przykładem długoletnich zaniedbań w tym zakresie jest osiedle Tuwim gdzie dużych rozmiarów drzewa przeszkadzają lub uniemożliwiają podjęcie działań ratowniczych. Utrudnienia związane z zielenią ograniczającą pole pracy drabiny w wielu miejscach na terenie miasta. Przykład stanowią drzewa rosnące przy budynkach na Placu Bohaterów Września.

Możliwość otwarcia okien na klatkach schodowych oraz wyjść na dach.

Zabite, zaspawane lub zakręcone okna oraz brak możliwości otwarcia wyjść na dach uniemożliwiają właściwe przewietrzenie budynku w przypadku pożaru, a tym samym stwarzają poważne zagrożenie dla zdrowia i życia mieszkańców.

Oznakowanie budynków i hydrantów.

Poprawy wymaga oznakowanie budynków w zakresie czytelności, co pozwoli kierującym pojazdami Straży Pożarnej dojechać pod właściwy budynek, a tym samym skróci znacznie czas dojazdu. Ulicą która stwarza największe trudności jest ul. Jagiełły.

Nieprawidłowe oznakowanie hydrantów w wielu przypadkach szczególnie w okresie zimowym uniemożliwia ich odszukanie. Zamontowanie w ostatnim okresie hydrantów nadziemnych znacznie poprawiło sytuację w zakresie zaopatrzenia wodnego.

Reasumując: w celu zwiększenia bezpieczeństwa w mieście należy zintensyfikować następujące działania:

- dalsza modernizacja niebezpiecznych skrzyżowań i węzłów komunikacyjnych,
- przyspieszyć realizację zadania dokończenia Centrum Zarządzania Kryzysowego oraz Centrum Powiadomiania Ratowniczego w mieście. Stworzy

to możliwość monitoringu transportu materiałów niebezpiecznych na obszarze miasta,

- dalsza modernizacja i przebudowa sieci wodociągowych w celu zabudowy nadziemnych hydrantów zewnętrznych – zwłaszcza w rejonie ul. M. Konopnickiej, Plebiscytowej, Łączącej, Chopina, Wiejskiej oraz M. C. Skłodowskiej,
- zintensyfikować działania mające na celu usunięcie wiaduktów o niskich prześwitach, stwarzających duże utrudnienia w organizacji działań ratowniczych,
- wzmocnić działania spółdzielni mieszkaniowych oraz administratorów budynków mieszkalnych w celu rozwiązania problemu zawężania dróg wewnątrzsiedlowych przez parkujące samochody poprzez:
 - umieszczenie zakazu parkowania na drogach dojazdowych od strony budynków mieszkalnych i egzekwowanie ich przestrzegania przez Straż Miejską.
 - wybudowanie nowych parkingów,
- dostosowanie terenów zielonych do wymagań przepisów,
- uniezależnienie ul. Srokowieckiej od hydroforni zlokalizowanej w Hucie Jedność,
- wspomaganie działań zmierzających do usuwania stanów zagrożenia życia w budynkach użyteczności publicznej.

IV. Analiza warunków wykonywania służby oraz wyszkolenia i usprzętowania KMPSP.

Na stan bezpieczeństwa w mieście bezpośredni wpływ mają również warunki wykonywania służby, wyszkolenie załogi oraz stan wyposażenia technicznego Komendy Miejskiej PSP.

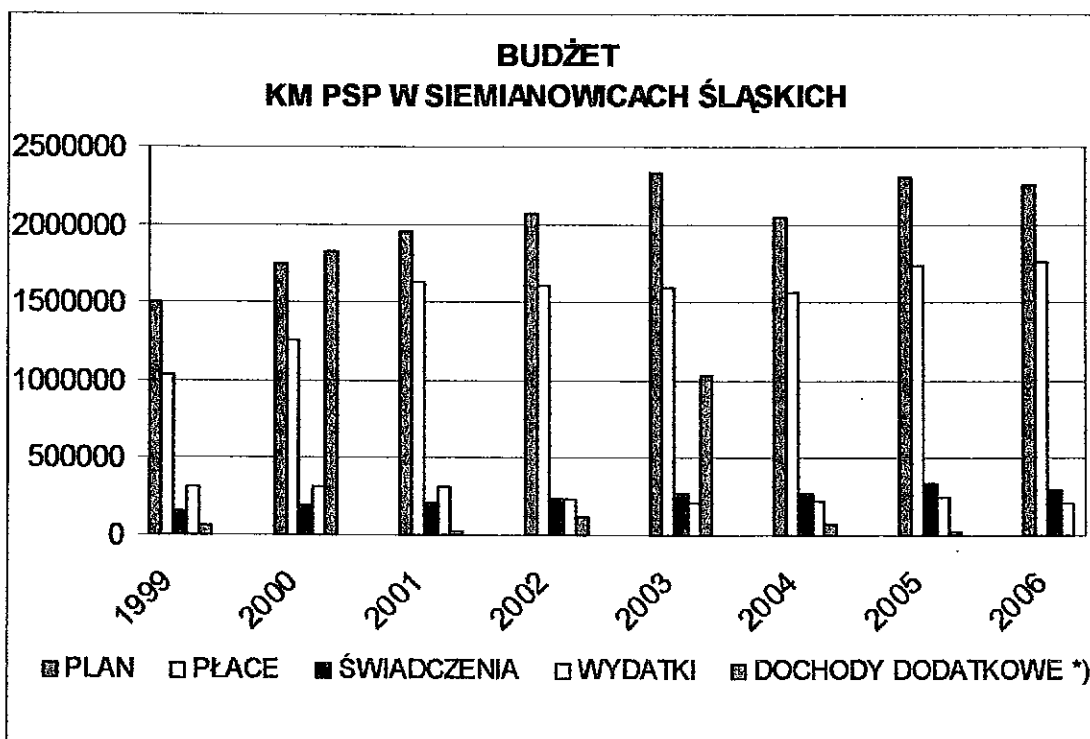
Działania te uzależnione są w głównej mierze od możliwości finansowych jednostki. Niestety od roku 1999 notowany jest spadek środków finansowych przeznaczonych

na utrzymanie jednostki, odnawianie bazy sprzętowej i wyposażenie osobiste strażaków.

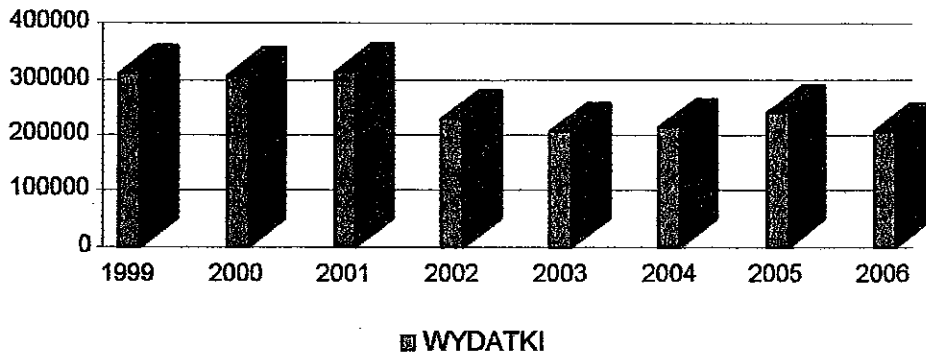
Poniżej przedstawiono w formie syntetycznej zmiany zachodzące w budżecie KM PSP.

	PLAN	PŁACE	ŚWIADCZENIA	WYDATKI	DOCHODY DODATKOWE *)
1999	1506529	1041256	154663	310610	65000
2000	1753263	1251333	194397	307533	1830181
2001	1961372	1631848	208285	313456	25000
2002	2069000	1605050	235702	228248	118970
2003	2326000	1591062	278362	206576	1040381
2004	2047900	1563332	267118	215450	77938
2005	2308000	1730177	338000	239823	21000
2006	2254000	1755829	292000	206171	5000

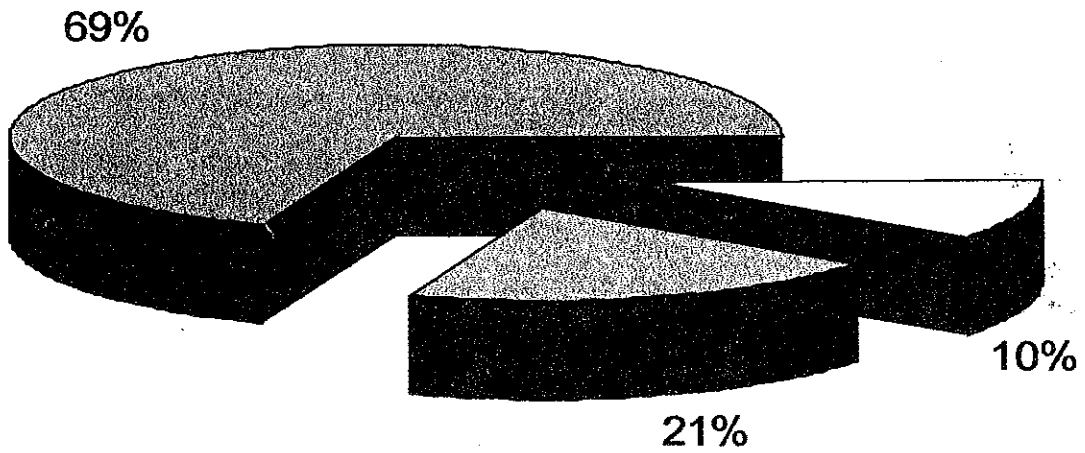
- *) darowizny rzeczowe z tytułu
- środki z Urzędu Miasta na zadania własne,
 - środki z WFOŚiGW,
 - środki z GFOŚ,
 - środki budżetowe na zadania zlecone,
 - środki specjalne i darowizny rzeczowe,



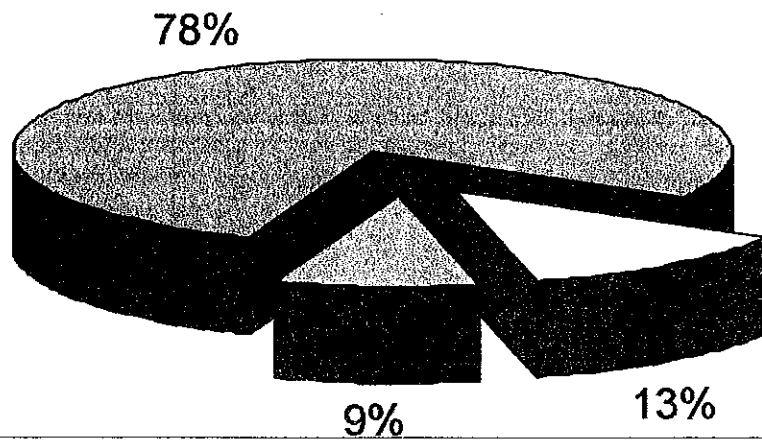
WYDATKI RZECZOWE KM PSP SIEMIANOWICE ŚLĄSKIE



BUDŻET 1999



BUDŻET 2006



per

Z przedstawionych powyżej danych wynika, że środki finansowe przeznaczone na wydatki rzeczowe uległy zmniejszeniu w stosunku do lat ubiegłych. Znaczna część budżetu przeznaczona jest na płace i świadczenia dla funkcjonariuszy.

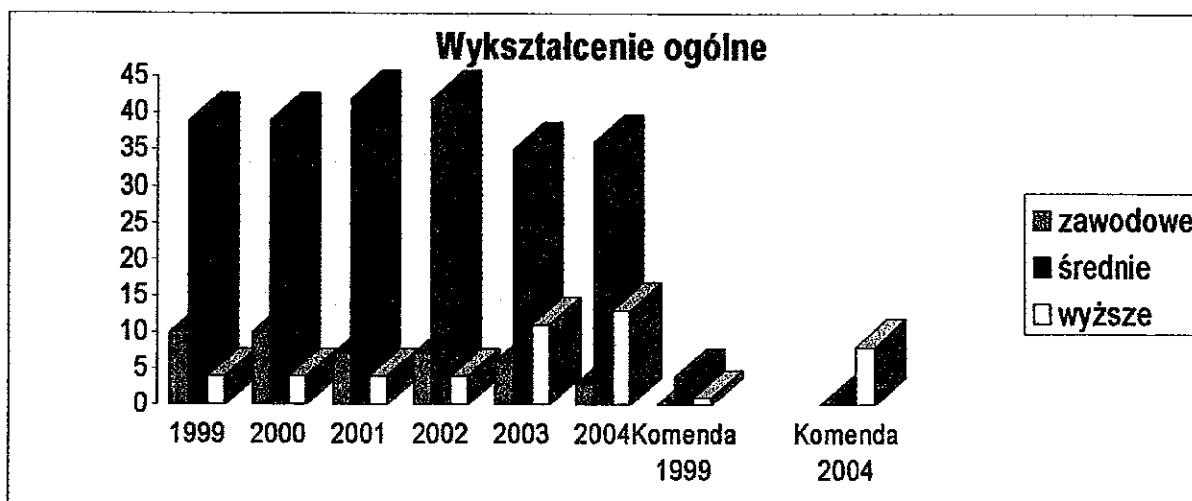
W przekroju ostatnich lat (wykres 1) wyraźnie widać, że jakiegokolwiek zakupy sprzętu i remonty odbywają się ze środków pozabudżetowych. Ewenementem jest rok 2000, kiedy to pozyskane środki pozabudżetowe przewyższyły kwotę całego budżetu rocznego KM PSP (zakup drabiny).

1. Szkolenie załogi.

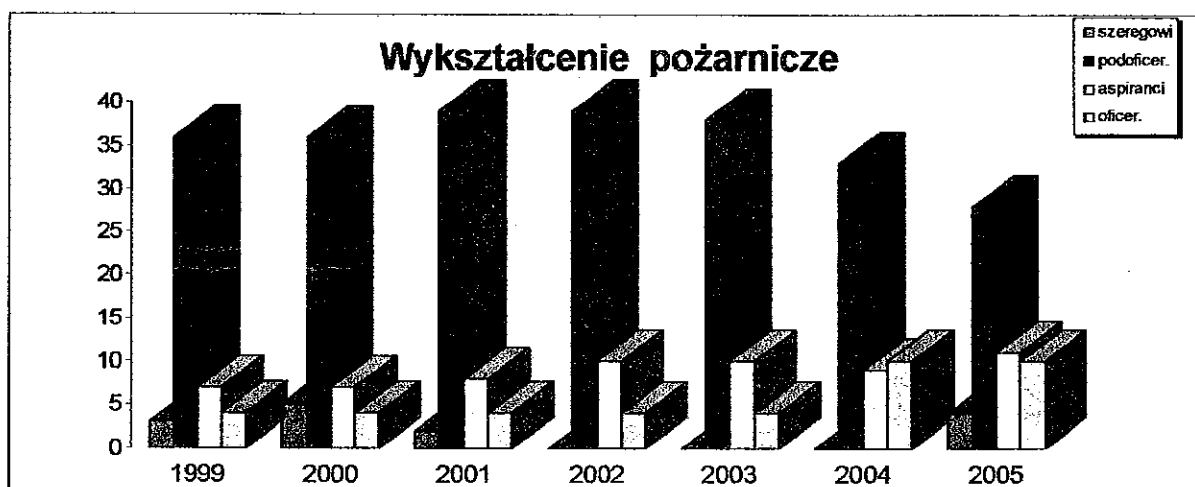
W związku z brakiem możliwości unowocześniania bazy sprzętowej oraz lokalowej komendy oraz doposażenia indywidualnego strażaków, główny nacisk położono na stan wykształcenia oraz wyszkolenia zawodowego strażaków. Dzięki dużemu wysiłkowi organizacyjnemu w znaczący sposób został on podniesiony. Ma to szczególne znaczenie, ponieważ spotykamy się z coraz nowocześniejszym sprzętem ratowniczym i wspomaganie działań ratowniczych, nowymi sferami działalności ratowniczej PSP oraz nowymi metodami prowadzenia działań ratowniczych. W tym zakresie uczyniono duży postęp. Obrazują go poniższe tabele i wykresy.

Poziom wykształcenia ogólnego strażaków w latach 1999 – 2005.

Rok	Wykształcenie ogólne		
	zawodowe	średnie	wyższe
1999	10	39	4
2000	10	39	4
2001	7	42	4
2002	7	42	4
2003	6	35	11
2004	3	36	13
Komenda 1999	0	4	1
Komenda 2005	0	2	8



Poziom wykształcenia zawodowego strażaków w latach 1999 – 2005.



Ponadto wielu strażaków ukończyło w tym czasie kursy specjalistyczne, a mianowicie:

- obsługi drabin - 22
- ratownictwa chemiczno – ekologicznego -9
- ratowników medycznych – 46

Tendencja podnoszenia kwalifikacji ogólnych i zawodowych w roku 2005 została utrzymana.

W ramach własnego programu szkolenia doskonalącego realizuje się rocznie 217 godzin wykładów teoretycznych oraz 340 godzin praktyki (ćwiczenia na obiektach, ćwiczenia ze sprzętem) – razem 557 godzin szkolenia .

2. Warunki socjalne.

Dzięki pozyskanym środkom finansowym samorządowym, od instytucji i podmiotów gospodarczych oraz darowiznom rzeczowym w dużym stopniu odrestaurowano bazę lokalową. Na przestrzeni 5 lat stworzono warunki do prowadzenia działalności administracyjnej (odrestaurowano pomieszczenia wraz z umeblowaniem i urządzeniami teleinformatycznymi), wykonano kapitalne remonty i zakupiono nowy sprzęt sypialni podziału bojowego, wykonano remonty węzłów sanitarnych i zaplecza socjalnego załogi.

Dostosowano również do wymogów część bram garażowych i zmodernizowano plac wewnętrzny jednostki. Dużym osiągnięciem była częściowa wymiana dachu z adaptacją uzyskanych pomieszczeń na szatnie, świetlicę i pomieszczenia OSP. Należy również nadmienić o wykonaniu pomieszczeń sprzężarkowi, magazynu, przyłączy kanalizacyjnych, częściowej wymianie instalacji c.o. i instalacji elektrycznej oraz dostosowania pomieszczeń do celów CPR (remont budowlany).

W dalszym ciągu jest wiele zadań remontowych naszej bazy lokalowej w niżej podanym zakresie:

- remont pozostałej części dachu i poddasza
- uruchomienie w części dachu i poddasza pomieszczeń biurowych oraz przeniesienie archiwum do pomieszczenia na poddaszu
- dokończenie remontu świetlicy na I piętrze
- remont instalacji grzewczej
- remont instalacji wodociągowo-kanalizacyjnej
- wykonanie instalacji wentylacyjnej
- remont pomieszczeń na I piętrze po byłych lokatorach
- remont garaży z dokończeniem montażu bram,
- dokończenie prac w kotłowni gazowo – olejowej.

3. Wyposażenie.

Poważnym problemem są braki w indywidualnym wyekwipowaniu strażaka w środki ochrony indywidualnej. Koszt wyposażenia pojedynczego strażaka wynosi

ok. 5000 zł. Mimo usilnych starań stan wyekwipowania z każdym rokiem jest coraz gorszy. Przy oszczędnym gospodarowaniu i poszanowaniu tego wyekwipowania, w celu utrzymania stanu równowagi należy na ten cel przeznaczać 20.000 – 25.000 PLN. W istniejącej sytuacji budżetowej nie jest to możliwe do osiągnięcia w ramach własnego budżetu.

Braki w tym zakresie szacuje się na chwilę obecną w wysokości ok. 95.000 PLN. Ma to znaczący wpływ na bezpieczeństwo strażaków podczas prowadzenia działań ratowniczych. Brak pogorszenia statystyk wypadkowości podczas zdarzeń świadczy o dużym profesjonalizmie strażaków oraz dobrej organizacji działań przez dowódców akcji.

Odrębnym zagadnieniem jest unowocześnianie bazy posiadanego sprzętu. W tym zakresie zanotowano znaczące zmiany. W roku 1999 średnia eksploatacji samochodów pożarniczych będących na wyposażeniu jednostki wynosiła 13 lat. Po dokonanych wymianach na sprzęt nowszy w roku 1999 oraz zakupach nowych samochodów (drabina, samochód gaśniczy), współczynnik ten zmalał do 8 lat. W celu zachowania obecnego stanu należy planować wymianę 1 samochodu gaśniczo – ratowniczego średnio co trzy lata.

W zakresie specjalistycznego sprzętu ratowniczego też nastąpił postęp. W okresie ostatnich lat wymieniono aparaty powietrzne AP – 3 na aparaty jednobutlowe nadciśnieniowe nowej generacji. Wymieniono przestarzały sprzęt łączności bezprzewodowej. Zakupiono również wiele rodzajów specjalistycznych jednostek sprzętowych ratownictwa technicznego, medycznego oraz chemiczno – ekologicznego, które pozwalają podejmować profesjonalne działania w tym zakresie. Większość zakupów tego rodzaju sprzętu realizowana jest również ze środków pozabudżetowych.

W dalszym ciągu występują braki w usprzętowieniu. Największe braki, wpływające na efektywność działań ratowniczych związane są z brakiem detektora wielogazowego, wykrywacza napięcia, skokochronu, doposażenia posiadanego sprzętu hydrauliki siłowej, ubrań gazoszczelnych i kwasoodpornych.

Odrębnym zagadnieniem jest modernizacja i wyposażenie samochodu do przewozu kontenerowego sprzętu specjalistycznego oraz zakup średniego samochodu gaśniczego. Zakup i modernizacja w/w samochodów pozwoli osiągnąć optymalne wyposażenie w KM PSP w sprzęt samochodowy i znacząco poprawi możliwości taktyczno – bojowe naszej jednostki.

4. Inne działania.

Ważnym elementem mającym duży wpływ na bezpieczeństwo pożarowe jest upowszechnianie problematyki przeciwpożarowej oraz zasad postępowania w stanach zagrożenia życia lub mienia poprzez działalność popularyzatorsko-informacyjną prowadzoną w mediach, szkołach i przedszkolach.

W ramach tego programu podejmowana jest stała współpraca z mediami, prasą i instytucjami szkolno – oświatowymi w mieście. W roku 2004 przeprowadzono szereg pogadanek w szkołach w ramach akcji „Podaruj dzieciom słońce”, oraz podczas organizacji próbnej ewakuacji. W okresie wiosennym i letnim pogadanki i pokazy sprzętu przeprowadzane są na terenie jednostki dla uczniów szkół podstawowych i ponad podstawowych. Oprócz powyższego KM PSP włącza się do uatrakcyjnienia szeregu imprez okazjonalnych organizowanych na terenie miasta.

Na obiektach usytuowanych w mieście organizowane są ćwiczenia, a ich wyniki omawiane z zarządcami obiektów.

Efektywna współpraca z Wydziałem Ochrony Środowiska zaowocowała programem gospodarki odpadami niebezpiecznymi w mieście.

Podejmowana jest również stała współpraca z pozostałymi służbami ratowniczymi oraz instytucjami współpracującymi podczas działań ratowniczych prowadzonych w mieście. Z Komendantem Miejskim Policji oraz z Dyrektorem Centrum Leczenia Oparzeń podpisane zostały porozumienia o współpracy.

Jednym z najważniejszych zagadnień, którymi zajmuje się KM PSP współdziałając z WZKiOL jest tworzenie systemu zarządzania bezpieczeństwem w mieście (tworzenie Centrum Zarządzania Kryzysowego oraz Centrum

Powiadamiania Ratowniczego). Działania te podjęto w roku 2000, lecz ze względów niezależnych od nas, w latach następnych były wyhamowane. Obecnie trwają prace nad przygotowaniem logistycznym działania CZK oraz CPR, które determinują konsolidację systemu zarządzania bezpieczeństwem w mieście oraz prowadzenia wszelkich działań ratowniczych na terenie miasta. Jest to program długofalowy, którego elementem końcowym będzie znaczny wzrost bezpieczeństwa mieszkańców oraz ograniczenie strat pośrednich i bezpośrednich wynikających ze zdarzeń.

W celu realizacji tych zadań konieczna jest stała współpraca wszystkich służb ratowniczych, samorządu terytorialnego oraz instytucji i zakładów pracy. Dobra wola współpracy i odsunięcie partykularnych interesów pozwoli na wprowadzanie tych zmian bez oczekiwania na nakazy ustawowe.

VI. WYDZIAŁ ZARZĄDANIA KRYZYSOWEGO I OCHRONY LUDNOŚCI

Wydział Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności Urzędu Miasta Siemianowic Śląskich odgrywa szczególną rolę w mieście – jest koordynatorem działań wszystkich instytucji i stowarzyszeń zajmujących się bezpieczeństwem na zasadach partnerskiej współpracy.

Do podstawowych zadań Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności Urzędu Miasta Siemianowic Śląskich w zakresie bezpieczeństwa mieszkańców należą między innymi:

- określanie zagrożeń związanych z rozwojem cywilizacyjnym lub siłami natury;
- opracowywanie planów w zakresie zapobiegania, przygotowania, reagowania kryzysowego i odbudowy;
- współdziałanie z Policją, Państwową Strażą Pożarną oraz innymi podmiotami w realizacji zadań na rzecz ochrony ludności;
- koordynowanie działań w zakresie logistycznego zabezpieczenia prowadzonych akcji ratowniczych;
- przygotowanie i zapewnienie działania systemu wczesnego ostrzegania i alarmowania ludności;
- zorganizowanie i utrzymywanie systemu łączności na potrzeby zarządzania kryzysowego.
- organizowanie pracy i nadzorowanie Miejskiego Centrum Zarządzania Kryzysowego oraz integrowanie istniejących tam systemów monitorowania zagrożeń;

Są one realizowane na bieżąco i w miarę potrzeb.

Działalność Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności

Rok 2005 obfitował w zdarzenia, które zdominowały pracę wydziału oraz zmusiły do podjęcia szeroko zakrojonych działań. Do najważniejszych zdarzeń należy zaliczyć :

- realizację zadania pn. „Likwidacja pożaru składowiska odpadów kopalnianych w dzielnicy Bańgów w Siemianowicach Śląskich wraz z rekultywacją biologiczną terenu”;
- zagrożenie terroryzmem;
- zagrożenie ptasią grypą co w drugiej połowie roku odbiło się szerokim echem nie tylko w kraju ale też w całej Europie.

Natomiast początek bieżącego roku to niespotykane od dawna bardzo intensywne opady śniegu, które pokazały nam jak ważna jest odpowiednia koordynacja działań ale również odpowiednia współpraca podmiotów gospodarczych w łagodzeniu skutków kataklizmu, skutków które okazały się dramatyczne.

Działania w zakresie gaszenia hałdy

We współpracy z Wydziałem Ochrony Środowiska oraz Wydziałem Inwestycji Miejskich w miesiącu październiku zakończono realizację zadania rekultywacją biologiczną terenu.

Powyższe zadanie wzbogaciło nas o doświadczenie w zakresie likwidacji tego typu zagrożeń i jednocześnie pokazało jak wielkiej determinacji i uporu potrzeba by uzyskać z zewnątrz środki finansowe na realizację zadania.

Działania w zakresie zagrożenia pandemią ptasiej grypy

W związku z zagrożeniem wystąpienia ptasiej grypy WZKiOL podjął następujące działania ochronne :

1. W dniu 23.08. 2005r. pod przewodnictwem Prezydenta Miasta odbyło się posiedzenie Zespołu Reagowania Kryzysowego, na którym obecny był również Powiatowy Lekarz Weterynarii – celem powyższego posiedzenia było odpowiednie przygotowanie się na ewentualne wystąpienie ptasiej grypy na terenie miasta. Podsumowaniem ww posiedzenia było postawienie zadań przez Prezydenta Miasta dla poszczególnych członków i Wydziałów UM.

2. Dokonano sprawdzenia aktualności dokumentacji technicznej i sprawności urządzeń specjalnych oraz aktualności przydziałów do formacji OC (obsługujących ww urządzenia).
3. Opracowano i uzgodniono Powiatowy Plan zwalczania ptasiej grypy zawierający między innymi podział zadań i stref odpowiedzialności poszczególnych organów i instytucji w przypadku pandemii ptaków
4. Opracowano komunikaty w w/w zakresie, które po uzgodnieniu z Powiatowym Lekarzem Weterynarii zostały rozpropagowane wśród mieszkańców naszego miasta.

W związku z powyższym można było zaobserwować wzmożenie „czujności” mieszkańców w tym zakresie, które przejawiało się częstym informowaniem o padłych ptakach.

Na terenie miasta wystąpiły trzy przypadki podejrzenia wystąpienia ptasiej grypy.

Działania związane z zagrożeniem terroryzmu.

Drugim bardzo poważnym zagrożeniem, przed którym WZKiOL podjął odpowiednie działania było zagrożenie terroryzmem. Powyższe zagrożenie wystąpiło po atakach terrorystycznych w Anglii.

WZKiOL przy współudziale Policji opracował procedury postępowania w przypadku wystąpienia terroryzmu. Procedura ta, zatwierdzona przez Prezydenta Miasta, opisuje sposoby zachowania się w przypadku wystąpienia tego zagrożenia. Procedura ta jest również elementem planu Reagowania Kryzysowego.

Poinformowano w szczególności właścicieli sklepów wielkopowierzchniowych o procedurach postępowania w/w zagrożeniu.

Rozesłana została do wszystkich wydziałów, referatów oraz jednostek organizacyjnych i zakładów pracy w mieście.

Przeprowadzono w tym zakresie ćwiczenia mające na celu sprawdzenie i doskonalenie procedur działania.

Działania w zakresie tworzenia Miejskiego Centrum Zarządzania Kryzysowego

Wdrożenie reformy administracji państwowej i samorządowej spowodowało konieczność wprowadzenia szeregu zmian w funkcjonowaniu systemów ochrony i bezpieczeństwa mieszkańców. Zarządzanie bezpieczeństwem stało się zadaniem samorządu lokalnego. Wraz z pojawieniem się pojęcia „zarządzania kryzysowego” pojawiło się w naszym słowniku również określenie „centrum zarządzania kryzysowego”.

Centrum Zarządzania Kryzysowego spełnia co najmniej dwie role :

- pierwsza – jest ośrodkiem reagującym na wszystkie zdarzenia (interwencje) wymagające podjęcia działań ratowniczych, kierującym i koordynującym tymi działaniami oraz przyjmującym zgłoszenia mieszkańców naszego miasta o nieprawidłowościach występujących na terenie miasta;
- druga – jest ośrodkiem reagowania kryzysowego w przypadku gdy sytuacja wykazuje znamiona sytuacji kryzysowej.

Istotą funkcjonowania Centrum jest ciągle gromadzenie informacji dotyczącej stanu bezpieczeństwa i przesłanek wskazujących na możliwość wystąpienia zagrożeń oraz przekazywanie tych informacji zgodnie z ustalonymi procedurami.

Pomyślna koordynacja jakiegokolwiek formy reagowania w sytuacji zagrożenia zależy w dużym zakresie od niczym nieograniczonego, pełnego oraz natychmiastowego przepływu informacji pomiędzy wszystkimi uczestnikami reagowania kryzysowego.

Realizację tworzenia MCZK rozpoczęto już w roku 2000 poprzez dostosowanie pomieszczeń na zintegrowaną dyspozytornię.

Zbyt skromne środki finansowe w tym zawieszenie ustawy o ratownictwie medycznym nie pozwalały na jego ukończenie oraz na jego właściwe funkcjonowanie.

Umieszczenie dyspozytorów podstawowych służb interwencyjnych i ratunkowych w jednym miejscu pozwala na lepszą koordynację prowadzonych działań ratowniczych czy porządkowych.

Ponadto na podstawie zarządzenia nr 357/2000 Wojewody Śląskiego z dnia 7 grudnia 2000 r. zobowiązano wszystkich pracowników Służby Operacyjnej MCZK do codziennego informowania Prezydenta Miasta oraz CZK Wojewody o zagrożeniach, zdarzeniach i innych sytuacjach kryzysowych występujących na terenie miasta.

Informacje przekazywane są w trybie :

- Codziennym – w formie pisemnej lub elektronicznej
- Doraźnym :
 - telefonicznie natychmiast po zaistnieniu zdarzenia,
 - pisemnie lub w postaci elektronicznej – w czasie możliwie najkrótszym po zaistnieniu zdarzenia.
- Okresowym :
 - zgodnie z obowiązującymi przepisami i instrukcjami (np. obejmujące zagrożenia powodziowe),
 - ustalonym doraźnie w przypadku długotrwałych działań ratowniczych lub długotrwałego występowania zagrożenia.
- Na prośbę służby dyżurnej CZKW.

Jak istotna jest to służba niech świadczą o tym umieszczone poniżej dane o zgłaszanych przez mieszkańców próśb o interwencje, które dyżurni MCZK przekazują merytorycznym komórkom Urzędu Miasta.

W roku 2005 pracownicy służby dyżurnej MCZK przyjęli **1900** zgłoszeń.

Statystyka interwencji 1.01.2005– 31.12.2005

Całkowita liczba podjętych interwencji: 1.01. 2005 – 31.12.2005

Rodzaj interwencji	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Razem
Administracje (powiadomienie, ustalenie itp.)	2	11	3	2	5	1	1	1	0	0	3	3	
Akcja zima	54	103	44	0	0	0	0	0	0	0	24	107	
Awarie c.o.	2	3	3	3	8	2	2	0	1	6	1	5	
Awarie wodociągowe i kanalizacyjne	15	15	17	13	19	13	24	16	18	7	14	22	
Bezpańskie, ranne zwierzęta (osy itp.)	6	5	7	5	10	5	6	7	6	5	1	3	
Dewastacje i kradzieże	5	2	3	8	3	4	1	4	4	1	0	0	
Kolizje drogowe, wypadki samochodowe	3	1	1	1	1	3	3	1	3	0	1	1	
Osoby bezdomne, potrzebujące pomocy	4	3	2	3	2	2	4	2	1	4	6	1	
Pożary, sople itp.	2	12	6	5	3	7	3	3	5	8	3	1	
Powiadomienie, prośba o kontakt	8	1	8	6	3	1	0	0	0	0	1	1	
Prąd (kradzież, brak, zerwane kable)	10	13	10	7	7	8	15	6	16	12	20	26	
Protesty społeczne	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Skargi	2	1	0	1	1	0	1	4	2	1	0	1	
Uszkodzenia jezdni (brak studzienek, znaki, zanieczyszczenia)	12	8	12	20	23	10	13	18	20	15	12	9	
Uszkodzenia sygnal. światłej	4	6	8	7	5	8	7	7	2	4	3	13	
Uszkodzenia oświat. ulicznego	26	7	10	10	11	6	15	6	15	20	27	20	
Zagrożenia budowlane	0	0	2	1	0	4	1	3	0	2	0	0	
Zakłócanie ciszy nocnej	1	0	1	3	3	1	5	1	2	1	6	1	
Zatrucia, zaczadzenia	2	3	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	
Zdarzenia masowe (bomby, gaz itp.)	0	1	0	1	0	0	0	0	0	2	0	0	
Inne	9	23	32	47	41	40	31	48	33	39	42	47	
ŁĄCZNA LICZBA	167	218	171	144	146	115	132	127	128	127	164	261	1900

Kontynuując budowę docelowej struktury MCZK w dniu 19 grudnia 2005 r. dokonano przeniesienia i uruchomienia Stacji Pogotowia Ratunkowego do budynku przy ul. Dąbrowskiego 13.

Zgodnie z przyjętymi regulacjami prawnymi na terenie miasta w 2005 r. uruchomiono funkcjonowanie numeru alarmowego „112” wchodzącego w skład miejskiego systemu ratownictwa. Zgodnie z przyjętymi założeniami operatorem tego

pen

numeru jest dyspozytor Państwowej Straży Pożarnej. W tym miejscu należy zaznaczyć, że przy połączeniach na numer 112 realizowanych z telefonów stacjonarnych uzyskuje się połączenie z dyspozytorem na Stanowisku Kierowania KM PSP, który posiada opcję przełączania rozmów na odpowiednie służby tj. dyspozytor Pogotowia Ratunkowego, dyżurny Komendy Miejskiej Policji. Natomiast połączenia realizowane z telefonów komórkowych automatycznie (bezpośrednio) kierowane są na Stanowisko Kierowania KMP.

Działalność profilaktyczna.

W działalności wydziału przez cały 2005 rok przewijały się zagadnienia związane z zagrożeniem terroryzmem, ptasią grypą oraz bezpieczeństwa dzieci i młodzieży. W miesiącu wrześniu Wydział zorganizował naradę nt. "Bezpieczeństwo dzieci i młodzieży – współczesne zagrożenia – kierunki działań na lata 2006 – 2010".

Celem narady było :

- podsumowanie działań realizowanych w ramach „Harmonogramu realizacji poprawy stanu bezpieczeństwa w mieście ze szczególnym uwzględnieniem młodzieży i dzieci na lata 2001 – 2005”
- zapoznanie z możliwościami poprawy stanu bezpieczeństwa w szkołach oraz przeciwdziałania negatywnym zjawiskom wśród młodzieży i dzieci
- skonsolidowanie zadań realizowanych przez wszystkie instytucje i jednostki organizacyjne, stowarzyszenia z terenu miasta w zakresie poprawy stanu bezpieczeństwa dzieci i młodzieży
- wypracowanie dalszych kierunków działań w zakresie poprawy stanu bezpieczeństwa dzieci i młodzieży

Uczestnikami narady byli : Władze Miasta, Naczelnicy Wydziałów : Edukacji i ZKiOL, Dyrektorzy Szkół, pedagodzy i psychologzy szkolni, Dyrektorzy : MOPS, MOS, Poradni P-P, Komendanci : PSP, Policji, SM oraz zaproszeni prelegenci z Komendy Wojewódzkiej Policji, Wojewódzkiego Ośrodka Metodycznego

w Katowicach oraz Fundacji Kidproteckt zajmującej się zagrożeniami płynącymi z sieci internetowych.

W trakcie w/w narady przedstawiono problemy związane ze stanem przestępczości nieletnich oraz problemów z tym związanych, w zakresie bezpieczeństwa pożarowego w placówkach oświatowych, procedur interwencji szkoły w zakresie przeciwdziałania demoralizacji i przestępczości dzieci i młodzieży, bezpieczeństwa w placówkach oświatowych odnośnie wypadkowości oraz obowiązujących aktów prawnych w tym zakresie, roli pedagoga szkolnego jako koordynatora bezpieczeństwa na terenie szkoły oraz przedstawienie dalszych kierunków działań w zakresie podniesienia stanu bezpieczeństwa.

Główne zadania w tej dziedzinie zostały określone w „Kierunkach działań na lata 2006 – 2010”, które zostały zatwierdzone przez Prezydenta Miasta i przekazane do zainteresowanych instytucji i jednostek organizacyjnych w celu realizacji.

W celu realizacji podjętych działań Prezydent Miasta powołał Koordynatora ds. zwalczania patologii społecznych, którego zadaniem jest między innymi :

1. Dokonywanie analiz z zakresu bezpieczeństwa publicznego na terenie miasta, a w szczególności diagnozowanie stanu zagrożeń, zjawisk patologicznych oraz ich źródeł;
2. Współpraca z jednostkami organizacyjnymi, organizacjami pozarządowymi i społecznościami lokalnymi oraz służbami, inspekcjami i strażami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo i porządek publiczny w mieście;
3. Przedstawianie Prezydentowi Miasta diagnoz, prognoz, wniosków i propozycji zmierzających do utrzymania stanu bezpieczeństwa i porządku;
4. Współpraca z Komisją Bezpieczeństwa i Porządku oraz koordynacja współdziałania w zakresie doskonalenia form i metod współpracy ze społecznością lokalną w realizacji zadań zawartych w programie Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli;
5. Współuczestnictwo w budowaniu i realizacji Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa

Obywateli, a w szczególności eksploracja nowych obszarów istotnych dla programu, analiza i adaptacja istniejących propozycji programowych z uwzględnieniem potrzeb i możliwości realizacyjnych;

6. Ścisła współpraca z koordynatorami szkolnymi (lub pedagogami szkolnymi) w zakresie realizacji krajowego Programu Zapobiegania Niedostosowaniu Społecznemu i Przeszeczności wśród Dzieci i Młodzieży na terenie miasta; Współpraca z podmiotami działającymi prospołecznie i probezpiecznie, a w szczególności z Policją, Sądem, Strażą Miejską, Radami Rodziców, Komisją Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego, Zespołem kuratorów sądowych ds. nieletnich, Kościołem i innymi instytucjami działającymi w tym przedmiocie;
7. Koordynowanie działań wszystkich instytucji, stowarzyszeń, organizacji pozarządowych i społeczności lokalnej w przedmiocie bezpieczeństwa i porządku zgodnie z Powiatowym Programem Zapobiegania Przeszeczności oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli;

Działalność Wydziału w zakresie współpracy

W naszej działalności znaczącą rolę odgrywa również współpraca i to zarówno wewnętrzna jak i zewnętrzna. Współpraca z wydziałami UM, jednostkami organizacyjnymi UM, instytucjami, służbami ratowniczymi na terenie naszego miasta jest realizowana na wysokim poziomie. Zarówno staramy się wspomagać działania innych służb jak i czerpać doświadczenia z ich pracy przy zapobieganiu czy likwidacji zagrożeń w naszym mieście. Bardzo dobrze układa się współpraca z Komendą : Miejską Policji, Państwowej Straży Pożarnej oraz Straży Miejskiej.

Wydział Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności utrzymuje ścisłą współpracę z Wydziałami Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności miast sąsiednich, jak również z terenowymi administracjami wojskowymi takimi jak : WKU Chorzów, WKU Katowice oraz z Jednostką Wojskową 1499 w Bytomiu.

Współpraca ta polega na wspólnej wymianie informacji o zagrożeniach, doświadczeń podczas likwidacji skutków różnych zagrożeń, jak również na

wymianie doświadczeń podczas wspólnych ćwiczeń sztabowych. Szczególnie ścisła współpraca istnieje z wydziałami takich miast jak : Chorzów, Katowice, Świętochłowice, Piekary Śląskie.

Działalność Wydziału w zakresie popularyzacji obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego

Popularyzacja zadań OC w społeczeństwie jest jednym z podstawowych zadań wydziału w realizacji tego zadania dużą rolę odgrywa jej rozpropagowanie wśród młodych ludzi przede wszystkim młodzieży i dzieci. W tym zakresie możemy wymienić :

- 1) zorganizowanie konkursów rysunkowych dla uczniów szkół podstawowych i gimnazjów na terenie miasta Siemianowic Śląskich :
 - a) nt. „Czy znasz pracę strażaka ?”,
 - b) nt. „ Ogień i woda – dwa żywioły”
- 2) wsparcie finansowe organizowanego przez Komendę Miejską Policji konkursu plastycznego pt. „ Bezpieczne wakacje” oraz turnieju strzeleckiego

Rozpropagowano broszury pt. „ Co zrobić gdy pojawi się zagrożenie ?”

Finansowanie działalności Wydziału

W roku 2005 budżet Wydziału wynosił 350.940,00 PLN. Z tego :

Dział 754 - Bezpieczeństwo Publiczne i Ochrona Przeciwpożarowa - 350.940,00 PLN

- **Rozdział 75414 – Obrona Cywilna – 100.340,00 PLN**
- **Rozdział 75412 – Ochotnicze Straże Pożarne - 27.100,0 PLN**
- **Rozdział 75405 - Komendy Powiatowe Policji - 223.500,00 PLN**

Przydzielone środki finansowe wydatkowano między innymi na :

W rozdziale 75414 na :

- zakup nagród dla laureatów konkursu plastycznego „Bezpieczne Wakacje”
- zakup telefonów komórkowych działających w sieci Zarządzania i Alarmowania Prezydenta Miasta,
- zakup podkoszulek bawełnianych dla strażaków Ochotniczej Straży Pożarnej, biorących udział w zawodach strażackich na Węgrzech,
- opłatę za zużycie wody do celów gaśniczych,
- konserwację:
 1. energetyczną i mechaniczną syren alarmowych i urządzeń włączających na podstawie zawartej umowy całorocznej,
 2. konserwację elektroniczną radiowych urządzeń włączających syreny alarmowe (RUW 2000, anteny radiowe, radiotelefony) na podstawie zawartej umowy całorocznej,
 3. systemu łączności na Miejskim Centrum Zarządzania Kryzysowego na podstawie zawartej umowy całorocznej,
- opłatę za przydzieloną częstotliwość do urządzeń radiotelefonicznych,
- opłata za abonament i rozmowy telefoniczne na Miejskim Centrum Zarządzania Kryzysowego,
- opłata za abonament i połączenia telefonii komórkowej w sieci zarządzania i alarmowania Prezydenta Miasta oraz SMS SUPera,
- ubezpieczenie strażaków Ochotniczej Straży Pożarnej od następstw nieszczęśliwych wypadków (NNW) i odpowiedzialności cywilnej (OC),
- realizacja zaplanowanych szkoleń i ćwiczeń w zakresie obrony cywilnej i ochrony ludności.

W rozdziale 75412 na :

- zakup materiałów eksploatacyjnych i części zamiennych do samochodu pożarniczego OSP,
- zakup telefonów komórkowych działających w sieci alarmowania dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Siemianowicach Śląskich,

- zakup wyposażenia osobistego strażaka, w tym : butów gumowych, sznurów galowych, dystynkcji i emblematów na mundury strażaków OSP, czapek wyjściowych,
- wykonanie badań okresowych strażaków OSP,
- opłatę za abonament i rozmowy telefoniczne w sieci alarmowania OSP,
- wykonanie badania technicznego samochodu pożarniczego,
- ubezpieczenie odpowiedzialności cywilnej (OC) samochodu OSP,
- ubezpieczenie 11 strażaków OSP biorących udział w zawodach na Węgrzech.

W rozdziale 75405 na :

- pokrycie kosztów dodatkowych - czterech etatów w rewirze dzielnicowych Komendy Miejskiej Policji w Siemianowicach Śląskich.
- Sfinansowanie zakupu samochodu osobowego typu kombi van w wersji OK. w kwocie 56.000,00 PLN dla Komendy Miejskiej Policji w ramach akcji „Sponsoring 2005”..

prze

VII. Kierunki działań w zakresie poprawy stanu bezpieczeństwa na lata 2006 – 2010

Główne cele działania :

- wspieranie działań szkoły w zakresie bezpieczeństwa;
- poprawa stanu bezpieczeństwa dzieci i młodzieży w tym kreowanie postaw antyprzestępczych, prospołecznych, niedyskryminujących oraz minimalizowanie możliwości stania się ofiarą przestępstwa;
- niedopuszczenie do szerzenia się przemocy i aktów agresji;
- przeciwdziałanie szerzeniu się handlu środkami odurzającymi na terenie szkoły i w jej otoczeniu;
- rozwijanie zainteresowań i zdolności dzieci poprzez kształtowanie pozytywnych form spędzania czasu wolnego będących alternatywą dla grup nieformalnych;
- postępowanie zgodnie z opracowanym algorytmem na wypadek wystąpienia na terenie szkoły zdarzeń przestępczych, kryminogennych ze strony młodzieży;

Zadania do realizacji

I. W zakresie współpracy samorządu terytorialnego oraz jednostek

organizacyjnych ze szkołą

- utrzymanie bieżących kontaktów z placówkami oświatowo - wychowawczymi na terenie miasta;
- udział w pracach instytucji zajmujących się problematyką patologii nieletnich, dysfunkcji rodziny, zwalczanie uzależnień itd. w zakresie wypracowania przedsięwzięć doraźnych i programów profilaktycznych;
- podjęcie starań na rzecz wprowadzania do zajęć lekcyjnych, policyjnych i pożarniczych programów edukacyjnych obejmujących m.in. problematykę

bezpiecznego zachowania się dzieci i młodzieży w różnych sytuacjach dnia codziennego, a szczególnie podczas:

- zabawy w domu podczas nieobecności osób dorosłych (rodziców);
 - zabawy na podwórku, placu zabaw, w lesie, nad wodą itp., w drodze do szkoły i ze szkoły;
 - podczas spotkania z nieznanym – obcym;
 - podczas wybuchu pożaru (zauważenia pożaru)
- organizowanie szkoleń mających na celu wsparcie działań kadry placówek oświatowych w zakresie przygotowania jej do realizacji zadań mających na celu poprawę stanu bezpieczeństwa dzieci i młodzieży;
 - wyznaczenie spośród strażników miejskich 4 dzielnicowych, którzy w ramach swoich zakresów czynności realizować będą również zadania dotyczące nieletnich, w tym m.in. stały kontakt z dyrekcją szkoły i pedagogiem szkolnym, obchody rejonów szkół oraz wyznaczenie koordynatora powyższej problematyki;
 - utworzenie w mieście (np. na bazie MOS i MOPS) świetlic socjoterapeutycznych (przynajmniej 1 w każdej dzielnicy);
 - utworzenie zespołów interdyscyplinarnych;
 - tworzenie systemowego udzielania pomocy ofiarom przemocy domowej;
 - podejmowanie działań w kierunku organizowania społeczeństwa obywatelskiego;
 - utworzenie placówki opiekuńczo – wychowawczej o charakterze interwencyjnym;
 - powołanie do życia młodzieżowego telefonu zaufania;
 - stworzenie warunków do powstania na terenie miasta ośrodka kuratorskiego

II. W zakresie poprawy stanu bezpieczeństwa na drogach

- poprawa stanu dróg i chodników;
- polepszenie komunikacji (uregulowanie ruchu);
- uzupełnienie oświetlenia;

- wykonanie progów zwalniających, akustycznych;
- uzupełnianie i zabezpieczenie na bieżąco braków powstałych w jezdniach po kradzieży (pokrywy, włazy, itp.);
- kontynuowanie działalności osób zatrudnionych w charakterze strażników szkolnych do przeprowadzania dzieci przez jezdnię.

III. W zakresie diagnozy środowisk dziecięcych i młodzieżowych

Powołanie Miejskiego Zespołu Koordynacyjnego z zadaniem zdiagnozowania w/w środowisk, w tym :

- przygotowania ankiet,
- przeprowadzenia badań,
- przedstawienia diagnozy,
- wytyczenia kierunków działań i koordynowania spraw mających na celu zmniejszenie stanu demoralizacji,
- monitorowania problemów wynikających z powyższych badań

IV. W zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi i uzależnieniom

Ograniczenie dostępu dzieci i młodzieży do alkoholu, papierosów oraz narkotyków poprzez :

- kontrolę miejsc sprzedaży alkoholu i papierosów – wyciąganie surowych wniosków w stosunku do osób sprzedających te używki;
- dostarczanie wiedzy na temat szkodliwego wpływu alkoholu, papierosów oraz środków odurzających na organizm człowieka (zwłaszcza młodego);
- kontynuowanie programów profilaktyczno – terapeutycznych mających na celu:
 - propagowanie zdrowego stylu życia, a w szczególności wyrabianie nawyków związanych z higieną osobistą i troską o zdrowie, kształtowanie nawyków zdrowego żywienia,
 - zapobieganie uzależnieniom : edukacja antyalkoholowa, antynarkotykowa, antynikotynowa;

- niesienie skutecznej pomocy zagrożonemu uzależnieniem czy już uzależnionemu dziecku;
- propagowanie pozytywnych form spędzania czasu wolnego, rozwijanie zainteresowań (możliwość nieodpłatnego uczestniczenia w zajęciach pozalekcyjnych organizowanych przez domy kultury, biblioteki i placówki wychowawcze).

V. W zakresie doskonalenia zawodowego

- przeprowadzenie dla pedagogów szkolnych i nauczycieli warsztatów przygotowujących ich do prowadzenia zajęć z zakresu bezpieczeństwa;
- przeprowadzenie szkolenia dla pedagogów i psychologów szkolnych w zakresie udzielania pomocy w sytuacjach traumatycznych;
- przeprowadzenie szkolenia dla pedagogów, psychologów szkolnych, funkcjonariuszy Policji i Straży Miejskiej w zakresie mediacji.

VI. W zakresie doskonalenia świadomości dzieci i młodzieży

- prowadzenie pogadarek profilaktycznych przez funkcjonariuszy Policji, SM, PSP, wolontariuszy;
- prowadzenie akcji propagujących bezpieczne zachowanie itp. poprzez akcję ulotkową, broszurową;
- organizowanie konkursów dla dzieci i młodzieży;

VII. W zakresie ograniczenia udziału nieletnich w popełnianiu czynów karalnych - organizacja czasu wolnego

- kontynuowanie rywalizacji w postaci współzawodnictwa sportowego;
- organizowanie imprez sportowych i rekreacyjnych w czasie ferii i wakacji dla dzieci pozostających w mieście, a w miarę posiadanych środków finansowych poszerzenie oferty tych imprez;
- organizowanie wyjazdów rekreacyjno – turystycznych;

- organizacja konkursów, wystaw oraz spotkań z mistrzami sportu i trenerami w celu krzewienia wartości moralnych sportu, zachęcanie do czynnego udziału w życiu sportowym;
- budowa i modernizacja obiektów sportowych w celu zapewnienia odpowiedniej bazy sportowej, na której młodzież może spędzać czas wolny;
- dotowanie działalności klubów sportowych i stowarzyszeń sportowych w celu realizacji zadań w zakresie sportu dzieci i młodzieży;

VIII. W zakresie współpracy Policji, Straży Miejskiej oraz Państwowej Straży Pożarnej ze szkołą

- zintensyfikowanie współpracy ze szkołami poprzez :
wizyty w szkołach funkcjonariuszy Policji i SM :
* dzielnicowi (ewent. funkcjonariusz ds. nieletnich) – 1 x miesiąc,
* SM – 1 x tydzień,
powyższe wizyty powinny być zaewidencjonowane w dokumentacji szkoły;
- przeprowadzanie wspólnych (Policja, SM, Szkoły – pedagog/nauczyciel) patroli miejsc, w których najczęściej można spotkać wagarujących uczniów (supermarkety, parki, itp.);
- monitorowanie terenów przyszkolnych oraz miejsc podwyższonego ryzyka (dyskoteki, puby, kluby młodzieżowe);
- realizacja przez Straż Miejską programu profilaktycznego mającego na celu ograniczenie zdarzeń z udziałem nieletnich;
- uczestniczenie w naradach poruszających problematykę bezpieczeństwa szkoły.
- udział w szkoleniu Rad Pedagogicznych w zakresie rozpoznawania i przeciwdziałania zagrożeniom – wyczerpanie na związane z tym problemy;
- konsekwentna współpraca z Radami Pedagogicznymi w celu szybkiego ujawniania przypadków demoralizacji wśród dzieci i młodzieży;

- propagowanie podstawowych zasad bezpieczeństwa pożarowego wśród młodzieży poprzez:
 - pokazy i prezentacje metod pracy strażaków w jednostce KM PSP oraz na zewnątrz,
 - udział KM PSP w próbnym ewakuacjach w placówkach oświatowych z omówieniem błędów,
 - wdrożenie na lekcjach wychowawczych tematyki z zakresu ochrony przeciwpożarowej,
- propagowanie idei pożarnictwa wśród młodzieży poprzez rozwój „Młodzieżowych Drużyn Pożarniczych” przy OSP Siemianowice Śląskie;
- pomoc w organizowaniu w okresie zimowym lodowisk na terenie szkół.

IX. W zakresie pozyskiwania sojuszników wspierających działania propagujące bezpieczeństwo

- nawiązanie (lub zacieśnienie) współpracy z Zarządami Spółdzielni Mieszkaniowych z terenu miasta w celu współuczestniczenia ich w remontach, naprawach boisk i placów do gier i zabaw znajdujących się na terenie szkół;
- wykorzystanie wolontariuszy do prowadzenia szkoleń i pokazów w zakresie kształtowania umiejętności stosowania pierwszej pomocy;
- podnoszenie poziomu współpracy z Sądem dla Nieletnich, kuratorami zawodowymi;
- współpraca z instytucjami i stowarzyszeniami, fundacjami realizującymi zadania w zakresie bezpieczeństwa dzieci i młodzieży oraz organizacji czasu wolnego;
- wykorzystywanie środków unijnych do realizacji zadań np. budowa i modernizacja boisk i placów gier i zabaw.

X. Zadania własne szkół

- stały nadzór w zakresie przebywania na terenie placówek oświatowych „osób z zewnątrz”;
- zdobywanie sponsorów, którzy wspomogliby szkoły w zakresie technicznego zabezpieczenia obiektu np. monitoring, systemy przeciwlamaniowe itp.;
- realizacja zadań dostosowujących obiekty szkolne do wymagań ochrony przeciwpożarowej;
- udział w pracach instytucji zajmujących się problematyką patologii nieletnich, dysfunkcji rodziny, zwalczanie uzależnień itd. w zakresie wypracowania przedsięwzięć doraźnych i programów profilaktycznych;
- realizacja programów profilaktycznych mających na celu :
 - zapobieganie zachowaniom agresywnym,
 - zachowanie bezpieczeństwa w życiu codziennym,
 - zapobieganie trudnościom szkolnym,
 - zapobieganie uzależnieniom,
- neutralizowanie negatywnych wpływów grup subkulturowych szczególnie o charakterze agresywnym i dyskryminacyjnym;
- wykorzystanie okresowych spotkań w szkołach z rodzicami uczniów do informowania o występujących zagrożeniach i tendencjach w przestępczości z udziałem nieletnich sprawców, czynnikach kryminogennych i środowiskach mających wpływ na zachowanie przestępcze lub patologiczne oraz propagowanie zachowań antyprzestępczych i antywiktyimizacyjnych

NACZELNIK
Wydziału Zarządzania Kryzysowego
i Ochrony Ludności

[Podpis]
mgr inż. Bogusław Pałka